



Проект

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

#### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов**

Рассмотрев исходные данные для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утверждённые постановлением Губернатора Владимирской области от 27 июня 2011 года № 651 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов", Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирской области и другие исходные данные для составления проекта областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов с учетом следующих замечаний и предложений Законодательного Собрания Владимирской области:

1) признать обоснованным сохранение всех действующих социальных расходных обязательств, при этом обратить внимание на то, что в силу этого задача последовательного сокращения дефицита областного бюджета к концу 2014 года не решена, а размер внутреннего государственного долга Владимирской области за период 2012-2014 годов значительно возрастает;

2) обратить внимание на то, что бюджетное планирование базируется на оптимистических оценках макроэкономического прогноза. В этой связи целесообразно в будущем в соответствии со статьей 81<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотреть вопрос о создании Резервного фонда Владимирской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств в случае недостаточности доходов областного бюджета;

3) в целях согласования бюджетного планирования с задачами государственной политики и перехода на программно-целевой принцип бюджетного пла-

нирования целесообразно ежегодно последовательно увеличивать долю программных расходов в период 2012-2014 годов;

4) одобрить переход с 1 января 2012 года на новый принцип финансового обеспечения исполнения государственного задания автономными и бюджетными учреждениями на территории Владимирской области;

5) в условиях ограниченных возможностей роста расходной части бюджета продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов. Рассмотреть вопрос о стимулировании сокращения неэффективных бюджетных расходов путем сохранения отраслевой принадлежности сэкономленных средств, а также путем нормирования отдельных видов затрат;

6) признать нецелесообразным увеличение ставок транспортного налога по сравнению с действующими. При этом рассмотреть вопрос об инвентаризации ряда льгот по уплате данного налога, установленных областным законодательством;

7) одобрить создание регионального дорожного фонда. Часть ассигнований за счет создаваемого дорожного фонда направить на погашение бюджетных кредитов, полученных в 2009-2011 годах на развитие дорожного хозяйства. В дальнейшем использовать средства дорожного фонда не только на содержание существующей дорожной сети, но и на её развитие;

8) в связи с созданием регионального дорожного фонда необходимо произвести компенсацию местным бюджетам выпадающих доходов в связи с передачей доходов от уплаты транспортного налога с физических лиц в областной бюджет путем предоставления субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также путем увеличения дотаций бюджетам поселений. Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о возврате ряда дорог местного значения в государственную собственность Владимирской области;

9) в связи с передачей полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в ведение органов государственной власти субъектов Российской Федерации целесообразно провести перераспределение доходных источников между областным и местными бюджетами исходя из принципа сбалансированности объемов передаваемых полномочий и перераспределяемых доходов в соответствии с Бюджетным посланием Президента России о бюджетной политике в 2012-2014 годах от 29 июня 2011 года;

10) необходимо четко определить механизм передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи населению, в том числе порядок передачи учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в государственную собственность Владимирской области;

11) в ходе реализации на территории области Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" принять меры для постепенного доведения объемов финансирования программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи до установленных федеральных нормативов;

12) обратить внимание на то, что отсутствует точная оценка новых расходных обязательств, возникающих в связи с передачей расходов по содержанию

милиции общественной безопасности на федеральный уровень, в силу неопределенности с принятием данных решений на федеральном уровне;

13) продолжить финансирование мероприятий, направленных на государственную поддержку инновационного развития экономики, одновременно синхронизировав их с мероприятиями по поддержке инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений и поддержке малого предпринимательства;

14) признать целесообразным сохранение государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Владимирской области с учетом страхования рисков природно-климатического характера;

15) рассмотреть возможность включения в перечень приоритетных направлений финансирования мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности;

16) в целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга рассмотреть возможность привлечения альтернативных источников заемных средств, в том числе путем размещения государственных ценных бумаг Владимирской области на открытом финансовом рынке;

17) провести инвентаризацию установленных областным законодательством налоговых льгот на предмет их бюджетной и (или) социальной эффективности.

2. На основании решения комитета по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, спорта, туризма, средствам массовой информации, делам семьи и молодежи Законодательного Собрания Владимирской области (письмо от 19 июля 2011 года № 06-08/385):

1) Предложить администрации Владимирской области при разработке проекта закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов":

а) разработать, принять и осуществлять финансирование долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области на 2012–2018 годы", учитывая, что одним из важнейших стратегических направлений развития Владимирской области и приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Владимирской области является развитие физической культуры и спорта;

б) в пределах средств, запланированных в областном бюджете на 2012 год на финансирование государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области предусмотреть ассигнования на проведение государственной историко-культурной экспертизы, необходимой для обоснования принятия решения о включении в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объекта культурного наследия и об исключении объекта культурного наследия из реестра;

в) в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на увеличение ассигнований на территориальную программу государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи:

при расчете объемов и стоимости амбулаторной помощи осуществлять постепенный переход к применению единого размера тарифа на однотипные диагностические исследования, проводимые в учреждениях здравоохранения Владимирской области;

предусмотреть увеличение расходов на оказание дорогостоящих видов медицинской помощи, а именно проведение магнитно-резонансной томографии (МРТ) и мультиспиральной компьютерной томографии (МСКТ);

г) предоставить расчеты по нормативам финансовых затрат, которые впоследствии будут утверждены программой государственных гарантий оказания гражданам Владимирской области бесплатной медицинской помощи на 2012 год;

д) разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру передачи полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти по оказанию первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи населению Владимирской области.

2) Предложить администрации Владимирской области при разработке проекта закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" при разработке государственных программ учесть следующие направления их реализации, исходя из предельных объемов расходов областного бюджета по соответствующим бюджетным отраслям:

а) строительство малоэтажного жилья для многодетных семей, имеющих 6 и более детей (либо включить в качестве подпрограммы долгосрочной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы");

б) поддержка молодых специалистов в сфере образования в течение пяти лет после окончания высшего учебного заведения;

в) молодежная политика на 2013-2018 годы, включающая такие направления, как духовно-нравственное и патриотическое воспитание детей и молодежи в регионе;

г) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

д) поддержка одаренных детей, предусматривающая создание специализированного образовательного учреждения для одаренных детей, поощрение педагогических работников, обучающих одаренных детей.

3. Направить настоящее постановление Губернатору Владимирской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий обязанности председателя  
Законодательного Собрания Владимирской  
области

О.Н. Хохлова