

Вносится депутатами Законодательного Собрания Владимирской области Н.М. Амелиным, Р.Ю. Русановым, С.В. Сахаровым, Г.В. Финашиной, О.Н. Хохловой

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

Об Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области

Принят Законодательным Собранием области _____ 2010 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области

1. Должность Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) учреждается в целях обеспечения гарантий прав и законных интересов ребенка во Владимирской области, их соблюдения органами государственной власти и иными государственными органами Владимирской области (далее – органы государственной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностными лицами, организациями.

2. Должность Уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью Владимирской области.

3. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

4. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований во Владимирской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка.

Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка

Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Уставом (Основным Законом) Владимирской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Владимирской области.

Статья 3. Задачи Уполномоченного по правам ребенка

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- 2) содействие реализации прав и законных интересов ребенка;
- 3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- 4) правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка;
- 5) содействие деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Владимирской области, общественных и иных некоммерческих организаций в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- 6) развитие сотрудничества в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Статья 4. Принципы деятельности Уполномоченного по правам ребенка

1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка строится на основе принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

2. Уполномоченный по правам ребенка осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с

органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами.

Глава 2. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка

Статья 5. Требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка

На должность Уполномоченного по правам ребенка назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 30 лет, имеющее высшее профессиональное образование и опыт работы в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность Законодательным Собранием Владимирской области.

2. Кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка вносятся в Законодательное Собрание Владимирской области Губернатором Владимирской области, депутатами Законодательного Собрания Владимирской области, депутатскими объединениями (фракциями) в Законодательном Собрании Владимирской области, Общественной палатой Владимирской области.

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам ребенка вносятся в Законодательное Собрание Владимирской области в течение 30 дней до дня истечения пятилетнего срока со дня вступления в должность Уполномоченного по правам ребенка или в течение 30 дней со дня принятия постановления Законодательным Собранием Владимирской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

4. К предложению о внесении кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка должны быть приложены следующие документы:

1) письменное заявление кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание Владимирской области для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка, в котором указываются: фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, основное место работы или службы и занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий), адрес постоянного места жительства, номер контактного телефона;

2) копия документа, удостоверяющего личность кандидата как гражданина Российской Федерации;

3) анкета, содержащая биографические сведения о кандидате, по форме, установленной для кандидатов на должности государственной гражданской службы Владимирской области;

- 4) автобиография кандидата;
- 5) копия трудовой книжки кандидата или документа, подтверждающего прохождение им военной или иной службы;
- 6) копия документа о высшем профессиональном образовании кандидата;
- 7) сведения о доходах кандидата, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения государственной должности Владимирской области, а также сведения об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера кандидата по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения государственной должности Владимирской области (на отчетную дату), а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) кандидата и его несовершеннолетних детей;
- 8) сведения о достижениях кандидата в области защиты детей.

5. До проведения голосования на заседании Законодательного Собрания Владимирской области кандидат на должность Уполномоченного по правам ребенка представляет программу деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

6. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Владимирской области.

7. Назначение на должность Уполномоченного по правам ребенка оформляется постановлением Законодательного Собрания Владимирской области, которое подлежит обязательному опубликованию.

8. Законодательное Собрание Владимирской области принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка не позднее 30 дней со дня истечения пятилетнего срока со дня вступления в должность Уполномоченного по правам ребенка или не позднее 60 дней со дня принятия постановления Законодательным Собранием Владимирской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

9. Уполномоченный по правам ребенка считается вступившим в должность с момента принесения им присяги следующего содержания: "Клянусь защищать права и законные интересы ребенка, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Владимирской области и законодательством Владимирской области, справедливостью и голосом совести".

Присяга приносится на заседании Законодательного Собрания Владимирской области непосредственно после назначения Уполномоченного по правам ребенка на должность.

10. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам ребенка более чем на два срока подряд.

Статья 7. Ограничения, связанные с выполнением Уполномоченным по правам ребенка своих обязанностей

1. На Уполномоченного по правам ребенка распространяются ограничения, установленные для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

2. Уполномоченный по правам ребенка обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный по правам ребенка не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, а Законодательное Собрание Владимирской области назначает нового Уполномоченного по правам ребенка.

3. Уполномоченный по правам ребенка не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие известными ему в связи с деятельностью по защите прав и законных интересов ребенка.

Статья 8. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам ребенка

1. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка прекращаются досрочно в случаях:

- 1) нарушения требований статьи 7 настоящего Закона;
- 2) ненадлежащего исполнения своих полномочий;
- 3) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося Уполномоченным по правам ребенка;
- 4) письменного заявления о сложении своих полномочий;
- 5) утраты гражданства Российской Федерации;
- 6) неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять обязанности Уполномоченного по правам ребенка;
- 7) вступления в законную силу решения суда о признании Уполномоченного по правам ребенка безвестно отсутствующим или объявлении его умершим;
- 8) смерти Уполномоченного по правам ребенка.

2. Законодательное Собрание Владимирской области принимает постановление о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка по представлению Губернатора Владимирской области, депутатов Законодательного Собрания Владимирской области, депутатских объединений (фракций) в Законодательном Собрании Владимирской области, Общественной палаты Владимирской области.

3. Постановление о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Владимирской области.

4. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Владимирской области, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

Глава 3. Компетенция Уполномоченного по правам ребенка

Статья 9. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, должностных лиц.

2. В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам ребенка:

1) осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалобы граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностных лиц, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающих права и законные интересы ребенка;

2) рассматривает информацию, предоставляемую правоохранительными органами, касающуюся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка;

3) проверяет самостоятельно или совместно с компетентными органами, должностными лицами и государственными служащими сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

4) содействует повышению информированности детей, а также их законных представителей в области прав и законных интересов ребенка, в том числе через средства массовой информации;

5) принимает в пределах своей компетенции меры к урегулированию споров между детьми и их родителями (законными представителями), а также между детьми, их родителями (законными представителями) и органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностными лицами, организациями, действия которых обжалуются;

6) направляет органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностным лицам, руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов ребенка, заключения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

7) направляет в компетентные органы обращения о привлечении к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности лиц, в действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка;

8) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав ребенка;

9) вносит в органы государственной власти, органы местного самоуправле-

ния муниципальных образований Владимирской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

10) принимает участие в разработке нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка;

11) осуществляет изучение и анализ информации на основе материалов органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, правоохранительных органов, а также обращений граждан, общественных организаций, сообщений средств массовой информации и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

3. Уполномоченный по правам ребенка ежеквартально направляет в Законодательное Собрание Владимирской области, Губернатору Владимирской области и в Общественную палату Владимирской области информацию о своей деятельности.

4. По окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка готовит доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка во Владимирской области. Указанный доклад направляется Губернатору Владимирской области, в Законодательное Собрание Владимирской области и подлежит опубликованию.

5. Уполномоченный по правам ребенка может направлять в органы государственной власти специальные доклады, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Статья 10. Права и обязанности Уполномоченного по правам ребенка

1. Для выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный по правам ребенка имеет право:

1) сотрудничать с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностными лицами, организациями;

2) запрашивать и получать в установленном порядке материалы, документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий, от органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, их должностных лиц, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

3) по предъявлении удостоверения беспрепятственно посещать по вопросам своей деятельности органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

4) привлекать по согласованию квалифицированных специалистов, создавать экспертную группу либо совет по правам ребенка на общественных началах из числа ученых и специалистов, работающих с детьми;

5) проверять самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых

находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением нарушенных прав и законных интересов ребенка, сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

б) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Владимирской области, работе межведомственных комиссий, совещаниях, конференциях администрации Владимирской области при обсуждении вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка.

2. Уполномоченный по правам ребенка обязан направить органу государственной власти, органу местного самоуправления муниципального образования Владимирской области или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав, свобод и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и законных интересов ребенка.

Статья 11. Порядок рассмотрения Уполномоченным по правам ребенка обращений (жалоб)

При рассмотрении обращений (жалоб) Уполномоченный по правам ребенка руководствуется требованиями действующего законодательства.

Статья 12. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления Владимирской области, организациями

1. Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности предоставляют по запросам Уполномоченного по правам ребенка сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

2. Заключение Уполномоченного по правам ребенка по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка направляются в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, должностным лицам, руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, должностные лица, руководители организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, получившие заключение Уполномоченного по правам ребенка, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по защите прав и законных интересов ребенка, рассматривают его и в письменной форме сообщают о принятых мерах Уполномоченному по правам ребенка.

4. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам ребенка с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельно-

сти Уполномоченного по правам ребенка в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

Глава 4. Организационное и финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка

Статья 13. Аппарат Уполномоченного по правам ребенка

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка создается аппарат Уполномоченного по правам ребенка (далее - аппарат).

2. Уполномоченный по правам ребенка:

- 1) руководит деятельностью аппарата и утверждает положение о нем;
- 2) самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов в пределах средств, установленных областным бюджетом Владимирской области;
- 3) утверждает структуру аппарата, устанавливает в пределах бюджетной сметы его численность и штатное расписание;
- 4) решает иные вопросы деятельности аппарата.

3. Уполномоченный по правам ребенка и его аппарат являются государственным органом Владимирской области, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и изображением герба Владимирской области.

4. Лица, замещающие в аппарате должности, учрежденные для обеспечения исполнения полномочий Уполномоченного по правам ребенка, являются государственными гражданскими служащими Владимирской области.

5. В целях технического обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в штатное расписание аппарата могут включаться должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Владимирской области.

Статья 14. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка

1. Средства на финансирование деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его аппарата предусматриваются в областном бюджете Владимирской области отдельной строкой.

2. Денежное вознаграждение и денежное поощрение Уполномоченного по правам ребенка, денежное содержание государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного по правам ребенка устанавливаются в соответствии с Законом Владимирской области от 27 августа 2004 года № 136-ОЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Владимирской области, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Владимирской области».

Статья 15. Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка вправе иметь помощников, рабо-

тающих на общественных началах.

2. Положение о помощниках, работающих на общественных началах, утверждается Уполномоченным по правам ребенка.

3. Помощникам Уполномоченного по правам ребенка, работающим на общественных началах, выдается соответствующее удостоверение.

Статья 16. Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка

1. Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам ребенка может создаваться общественный экспертный совет по вопросам, касающимся прав и законных интересов ребенка, состоящий из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и законных интересов ребенка.

2. Положение об общественном экспертном совете и его состав утверждаются Уполномоченным по правам ребенка.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 17. Вступление настоящего Закона в силу
Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Губернатор
Владимирской области

Н.В. Виноградов

Владимир