

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Участники публичных слушаний, заслушав доклад первого заместителя Губернатора Владимирской области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области В.П. Кузина о проекте областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, информацию председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой на проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", выступления участников публичных слушаний, отмечают, что представленный для обсуждения проект областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект областного бюджета) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области".

Проектом областного бюджета предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2015 - 2017 годы по доходам, расходам и дефициту в объемах:

	Сумма		
	(млн. рублей)		
	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы	43 085,9	42 116,3	45 999,5
Расходы	46 476,9	46 918,7	51 418,2
Дефицит (-)	-3 391,0	- 4 802,4	- 5 418,7

За основу при формировании проекта областного бюджета взят "умеренно-оптимистичный" вариант прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в редакции постановления администрации Владимирской области от 31.10.2014 № 1115), который предусматривает рост:

- объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах к предыдущему году в 2015 году на 3,8 %, в 2016 году на 3,9 %, в 2017 году на 4,0 %;
- прибыли прибыльных организаций – в 2015 году на 2,0 %, в 2016 году на 12,9 %, в 2017 году на 15,0 %;
- реальных денежных доходов населения к предыдущему году в 2015 году на 0,9 %, в 2016 году на 1,6 %, в 2017 году на 2,4 %.

В 2015 и 2017 годах прогнозируется рост доходов областного бюджета соответственно на 0,6 % и 7,4 % от уточненного плана 2014 года, а в 2016 году их снижение на 1,7 % от уточненного плана на 2014 год (уточненный план доходов в ре-

дакции Закона Владимирской области от 12 ноября 2014 года № 119-ОЗ "О внесении изменений в Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов").

В общем объеме доходов областного бюджета налоговые и неналоговые доходы (с учетом доходов дорожного фонда Владимирской области) составляют в 2015 году 31 138,3 млн. рублей (72,3 %), в 2016 году – 33 052,8 млн. рублей (78,5 %), в 2017 году – 36 222,0 млн. рублей (78,7 %). Из них налоговые доходы составляют 97,7 %, 97,8 %, 97,9 %, неналоговые доходы – 2,3 %, 2,2 %, 2,1 %.

Основную долю в налоговых доходах в 2015-2017 годах составляют: налог на доходы физических лиц (40,9 %, 41,3 %, 41,1 %), налог на прибыль организаций (27,7 %, 27,8 %, 29,2 %), налог на имущество организаций (9,7 %, 9,8 %, 9,5 %), акцизы по подакцизным товарам (9,6 %, 9,1 %, 8,7 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (7,4 %, 7,3 %, 7,0 %).

Объем неналоговых доходов прогнозируется на 2015 год в сумме 724,8 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов в сумме 432,7 млн. рублей и 454,3 млн. рублей соответственно. Основные поступления в 2015-2017 годах ожидаются за счет поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба (412,2 млн. рублей, 432,7 млн. рублей, 545,3 млн. рублей), доходов от реализации имущества (121,5 млн. рублей, 120,3 млн. рублей, 114,5 млн. рублей), арендной платы за земельные участки (60,5 млн. рублей, 63,5 млн. рублей, 66,7 млн. рублей), платежей при пользовании природными ресурсами (64,8 млн. рублей, 36,7 млн. рублей, 71,4 млн. рублей), а также за счет части прибыли от государственных унитарных предприятий (22,6 млн. рублей, 23,8 млн. рублей, 30,0 млн. рублей).

В 2015 году общий объем безвозмездных поступлений планируется в сумме 11 947,6 млн. рублей, в 2016 и 2017 годах - 9 063,5 млн. рублей и 9 777, 5 млн. рублей соответственно. Из федерального бюджета прогнозируется в 2015 году поступление средств в сумме 11 607,6 млн. рублей. (87,2 % к уточненному плану 2014 года), в 2016 и 2017 годах – 8 875,4 млн. рублей и 9 717,6 млн. рублей соответственно. Общий объем дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составит в 2015 году в сумме 4 430,9 млн. рублей, что на 5,0 % ниже уровня 2014 года. В плановом периоде на 2016 и 2017 годов наблюдается снижение дотаций до 2 658,6 млн. рублей и до 2 196,5 млн. рублей.

Субсидии предусмотрены на 2015 год в сумме 2 645,9 млн. рублей, на 2016 и 2017 годы соответственно 1 941,0 млн. рублей и 2 477,6 млн. рублей. Финансовая помощь из федерального бюджета к настоящему времени распределена по регионам только на 28 %. На 2015 год запланированы субсидии в рамках Федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848, на софинансирование капитальных вложений в сумме 974,0 млн. рублей, на развитие сельского хозяйства – 1 359,0 млн. рублей, на денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей – 213,6 млн. рублей, на предоставление жилых помещений детям-сиротам – 33,7 млн. рублей.

На 2015 год субвенции запланированы в сумме 3 314,9 млн. рублей, что составляет 97,6 % к уточненному плану 2014 года, на плановый период 2016 и 2017 годов - 3 367,9 млн. рублей, 3 409,8 млн. рублей.

Расходы областного бюджета на 2015 – 2017 годы по разделам классификации расходов бюджетов предлагаются:

Расходы всего, в том числе:	2014 год (в редакции Закона № 119-ОЗ от 12.11.2014)	2015 год	2016 год	2017 год
	млн. рублей			
	45 513,5	46 476,9	46 918,7	51 418,2
01 "Общегосударствен - ные вопросы"	832,3 (1,8 %)	916,4 (2,0 %)	877,4 (1,9 %)	842,3 (1,6 %)
02 "Национальная оборона"	14,8 (0,03)	15,9 (0,03 %)	16,1 (0,03 %)	15,4 (0,03 %)
03 "Национальная безо - пасность и правоох - ранительная дея - тельность"	258,4 (0,6 %)	211,5 (0,4 %)	123,1 (0,3 %)	123,0 (0,2 %)
04 "Национальная экономика", из них:	8 897,5 (19,5 %)	8 602,7 (18,5 %)	7 360,8 (15,7 %)	9 572,6 (18,6 %)
- сельское хозяйство и рыболовство	2 449,7 (5,4 %)	2 136,4 (4,6 %)	2 001,9 (4,3 %)	2 207,4 (4,3 %)
- дорожное хозяйство	4 599,4 (10,1 %)	4 146,4 (8,9 %)	3 721,3 (7,9 %)	5 225,2 (10,2 %)
05 "Жилищно- коммунальное хозяйство"	1 488,3 (3,3 %)	1 300,9 (2,8 %)	688,1 (1,5 %)	629,6 (1,2 %)
06 "Охрана окружающей среды"	66,1 (0,1 %)	66,9 (0,1 %)	65,8 (0,1 %)	65,8 (0,1 %)
07 "Образование"	11 093,2 (24,4 %)	11 095,5 (23,9 %)	11 866,9 (25,3 %)	12 355,0 (24,0 %)
08 "Культура, кинематография"	942,2 (2,1 %)	1 154,2 (2,5 %)	1 644,8 (3,5 %)	1 650,4 (3,2 %)
09 "Здравоохранение"	8 360,0 (18,4 %)	8 758,8 (18,8 %)	8 974,6 (19,1 %)	9 349,2 (18,2 %)
10 "Социальная политика"	9 508,8 (20,9 %)	10 248,6 (22,1 %)	10 348,2 (22,1 %)	10 859,1 (21,1 %)
11 "Физическая культура и спорт"	405,4 (0,9 %)	365,0 (0,8 %)	328,8 (0,7 %)	319,7 (2,0 %)
12 "Средства массовой информации"	55,3 (0,1 %)	18,9 (0,04 %)	18,9 (0,04 %)	18,5 (2,0 %)
13 "Обслуживание госу - дарственного и му - ниципального долга"	227,5 (0,5 %)	337,2 (0,7 %)	350,1 (0,7 %)	350,1 (0,6 %)
14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Россий - ской Федерации и муниципальных образований"	3 363,6 (7,4 %)	3 384,4 (7,3 %)	3 245,1 (6,9 %)	3 067,3 (6,0 %)

Расходы областного бюджета увеличатся на 2,1 % в 2015 году, на 3,1 % в 2016 году, на 12,9 % в 2017 году по сравнению с уточненным планом на 2014 год (в редакции Закона Владимирской области от 12 ноября 2014 года № 119-ОЗ).

Областной бюджет продолжает сохранять свою социальную направленность. Более 68 % расходов областного бюджета осуществляется по отраслям социальной сферы. Основную долю в расходах областного бюджета занимают расходы на образование (более 24 %), социальную политику (более 21 %), здравоохранение (более 18 %), национальную экономику (более 16 %).

Основными особенностями проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются:

- выполнение указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение оплаты труда отдельным категориям работников областных государственных учреждений образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания;

- индексация на 5 % социальных выплат населению;

- индексация на 5 % оплаты труда работников областных государственных учреждений, не вошедших в "дорожные карты" в рамках указов Президента Российской Федерации;

- выделение средств к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на единовременные выплаты участникам Великой Отечественной войны и труженикам тыла;

- сокращение расходов на содержание органов и структурных подразделений администрации Владимирской области на 5 % в 2015 году, 3 % - в 2016 году, 2 % - в 2017 году;

- резервирование средств для участия области в федеральных программах в сумме 110,9 млн. рублей, на выполнение указов Президента Российской Федерации – 450,6 млн. рублей, на государственную поддержку сельскохозяйственного производства - 136,7 млн. рублей, малого и среднего предпринимательства – 56,0 млн. рублей, на развитие сферы здравоохранения – 79,1 млн. рублей, сферы культуры – 80,0 млн. рублей, социальной сферы – 62,2 млн. рублей, на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности - 160,2 млн. рублей, на обустройство сельских территорий - 69,1 млн. рублей, на реконструкцию и строительство домов – интернатов для престарелых и инвалидов – 150,0 млн. рублей.

В 2015 - 2017 годах прогнозируется дефицит областного бюджета в 2015 году в сумме 3 391,0 млн. рублей, в 2016 году - 4 802,4 млн. рублей, в 2017 году - 5 418,7 млн. рублей. К 2017 году его объем составляет максимально допустимую величину в размере 15 % от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета остаются кредиты кредитных организаций.

Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области предлагается установить на 01.01.2016 в сумме 7 309,1 млн. рублей, на 01.01.2017 – 12 361,3 млн. рублей, на 01.01.2018 – 18 030 млн. рублей. Величина предела государственного долга на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года сокращается на 56,9 % и 23,2 % к плановым значениям, утвержденным Законом

Владимирской области от 25 декабря 2013 года № 147-ОЗ "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов их формирование осуществлялось в соответствии с перечнями государственных услуг и государственными заданиями, а также с применением программно-целевого метода планирования. На период 2015-2017 годов предусмотрены расходы на реализацию 31 государственной программы Владимирской области. Доля программных расходов в 2015 году составит 94 % (43 670,4 млн. рублей) в общем объеме расходов областного бюджета.

Обсудив проект областного бюджета, участники публичных слушаний рекомендуют Законодательному Собранию Владимирской области принять проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" с учетом следующих предложений органам государственной власти Владимирской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

- продолжить работу по мобилизации налоговых и неналоговых доходов и снижению недоимки;
- предпринимать меры для последовательного сокращения дефицита областного и местных бюджетов;
- продолжить работу по инвентаризации налоговых льгот, предоставленных областным законодательством и нормативными правовыми актами муниципальных образований;
- продолжить работу по совершенствованию системы межбюджетных отношений во Владимирской области;
- разработать механизм оказания финансовой помощи муниципальным образованиям, включая софинансирование социально значимых расходов, при условии принятия мер органами местного самоуправления по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.