

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

г. Владимир

21 ноября 2017 года

Проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Владимирской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области".

Проектом закона предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета:

1) на 2018 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 49717,5 млн. рублей, расходов – 51586,2 млн. рублей, дефицит – 1868,7 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2019 года в сумме 5376,8 млн. рублей;

2) на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 49252,6 млн. рублей, расходов – 51102,9 млн. рублей, дефицит – 1850,3 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2020 года в сумме 7477,1 млн. рублей;

3) на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 50028,6 млн. рублей, расходов – 51285,9 млн. рублей, дефицит – 1257,3 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2021 года в сумме 8984,3 млн. рублей.

В трехлетнем периоде прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов с 37706,1 млн. рублей в 2018 году до 42218,2 млн. рублей в 2020 году. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит в 2018 году 12011,4 млн. рублей, в 2019-2020 годах 8225,6 млн. рублей и 7810,4 млн. рублей. При рассмотрении проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов во втором чтении увеличена финансовая помощь для Владимирской области.

По сравнению с ожидаемой оценкой поступлений доходов в 2017 году в 2018 году прогнозируется рост налога на прибыль организаций на 179,0 млн. рублей (на 1,6 %), налога на доходы физических лиц на 929,4 млн. рублей (на

7,0 %), акцизов по подакцизным товарам на 258,4 млн. рублей (на 7,4 %), налогов на имущество на 301,2 млн. рублей (на 6,1 %).

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 35 государственных программ Владимирской области, 3 ведомственных целевых программ и областной адресной программы.

На 2018 год доля программных расходов составляет 94,3 % от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета по разделам (подразделам) классификации расходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
млн. руб.

Расходы всего, в том числе:	Проект областного бюджета		
	2018 год	2019 год	2020 год
	51 586,2	51 102,9	51 285,9
01 "Общегосударственные вопросы"	1 527,1	1 411,5	1 381,5
02 "Национальная оборона"	17,4	17,6	18,2
03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	213,3	195,7	195,7
04 "Национальная экономика", из них:	7 442,5	7 707,9	7 937,6
- 0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1 312,1	1 256,5	1 212,3
- 0406 "Водное хозяйство"	37,6	34,8	13,5
- 0407 "Лесное хозяйство"	429,8	444,4	438,8
- 0408 "Транспорт"	206,7	173,2	173,0
- 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	4 391,5	4 884,4	5 077,9
- 0410 "Связь и информатика"	130,6	125,2	223,8
- 0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	615,9	470,3	479,3
05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	1 403,1	1 372,2	1 271,8
06 "Охрана окружающей среды"	82,4	126,8	77,2
07 "Образование"	13 548,7	13 014,9	13 005,1
08 "Культура, кинематография"	1 361,0	1 314,5	1 308,2
09 "Здравоохранение"	9 376,9	9 416,9	9 494,3
10 "Социальная политика"	11 926,5	12 057,2	11 986,4
11 "Физическая культура и спорт"	741,1	661,5	655,7
12 "Средства массовой информации"	24,4	25,5	25,5
13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	81,1	204,2	344,1
14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"	3 840,5	3 576,5	3 584,7

Основную долю в расходах областного бюджета на 2018 год занимают расходы на:

1) социальную сферу – 36978,6 млн. рублей, или 71,7 % от общего объема расходов, из них на образование (26,3 %), социальную политику (23,1 %), здравоохранение (18,2 %), культуру и кинематографию (2,6 %), физическую культуру и спорт (1,4 %);

2) национальную экономику – 7442,5 млн. рублей (14,4 %).

В 2018 году по всем социальным статьям запланирован рост расходов как по отношению к отчетным данным по исполнению расходов за 2016 год, так и к оценке ожидаемых расходов за 2017 год.

Основными приоритетными направлениями расходов областного бюджета являются:

1) обеспечение выполнения социальных обязательств перед гражданами с индексацией выплат на уровень инфляции;

2) выполнение указов Президента Российской Федерации;

3) поэтапное доведение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума;

4) поддержка семьи и детей;

5) развитие инвестиционной привлекательности региона;

6) выделение в 2018 году средств на проведение мероприятий по празднованию 850-летия г. Гороховца;

7) обеспечение жильем граждан;

8) увеличение доли капитальных вложений на строительство учреждений образования, здравоохранения, культуры, а также спортивных объектов;

9) реализация 4 приоритетных проектов ("Чистая страна", "Создание современной образовательной среды для школьников", "Рабочие кадры для передовых технологий", "Формирование комфортной городской среды").

В 2018–2020 годах для муниципальных образований Владимирской области сохранены четыре формы межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты). Их объем на 2018 год запланирован в сумме 17903,4 млн. рублей (34,7 % от общего объема расходов областного бюджета), из них: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджетов муниципальных образований в сумме 3310,2 млн. рублей; субсидии - 4418,8 млн. рублей; субвенции на осуществление переданных государственных полномочий - 10032,4 млн. рублей. С 2018 года увеличивается доля межбюджетных трансфертов, распределяемых законом об областном бюджете.

Предусмотрены средства на реализацию новых Государственной программы Владимирской области "Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области на 2018-2022 годы" (395,6 млн. рублей ежегодно) и областной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018-2022 годах" (181,4 млн. рублей ежегодно).

Запланированы средства на поддержку инициатив граждан по благоустройству территорий городов и сельских поселений в сумме 427,8 млн. рублей ежегодно.

В 2018 – 2020 годах сохранится превышение расходов областного бюджета над доходами. Планируется снижение уровня дефицита областного бюджета с 5,0 % к объему налоговых и неналоговых доходов в 2018 году до 3,0 % в 2020 году. Уровень дефицита находится на безопасном уровне. Покрытие дефицита областного бюджета планируется за счет привлечения кредитов кредитных организаций.

Долговая нагрузка на областной бюджет остается на безопасном уровне. Верхний предел государственного долга Владимирской области на 1 января 2019 года составит 14,3 % от налоговых и неналоговых доходов, на 1 января 2020 года - 18,2 %, на 1 января 2021 года - 21,3 %.

Участники публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, заслушав доклад первого заместителя Губернатора Владимирской области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области В.П. Кузина "О проекте областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", информацию председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой на проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", выступления участников публичных слушаний, рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

- 1) принять Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов";
- 2) обобщить замечания и предложения, высказанные на публичных слушаниях.

2. Органам исполнительной власти Владимирской области:

- 1) продолжить работу по наращиванию налогового потенциала Владимирской области;
- 2) принимать меры, направленные на снижение объема долговых обязательств;
- 3) продолжить работу с федеральными министерствами и ведомствами по привлечению во Владимирскую область дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета;
- 4) обеспечить своевременное финансирование целевых статей расходов областного бюджета и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- 5) привести государственные программы Владимирской области в соответствие с Законом Владимирской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6) продолжить работу по оказанию содействия муниципальным образованиям Владимирской области по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала местных бюджетов;

7) обеспечить выполнение в 2018 году обязательств, закрепленных в "майских" указах Президента Российской Федерации 2012 года;

8) не снижать объем финансовой помощи органам местного самоуправления;

9) рассмотреть возможность увеличения объема расходов на физкультуру и спорт в 2019 и 2020 годах;

10) рассмотреть возможность передачи дополнительных доходных источников в бюджеты муниципальных образований Владимирской области;

11) оказывать помощь на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений;

12) рассмотреть возможность компенсации расходов на проезд в междугороднем транспорте до места работы в сельской местности педагогам, проживающим в других населенных пунктах;

13) не увеличивать в течение 2018 года уровень налоговой нагрузки на экономику региона;

14) предусмотреть расходы на благоустройство по инициативам граждан в городских поселениях и городских округах;

15) рассмотреть возможность оказания поддержки органам местного самоуправления в виде проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам и в виде предоставления бюджетных кредитов на замещение коммерческих кредитов.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) активизировать работу по повышению доходного потенциала муниципального образования;

2) принимать действенные меры, направленные на снижение муниципального долга;

3) усилить контроль за целевым, эффективным и экономным расходованием бюджетных средств, активизировать работу по организации и проведению внешнего финансового контроля за исполнением местных бюджетов;

4) утвердить муниципальные программы, предусматривающие финансирование приоритетных проектов.