

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 28.03.2018 № 779

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Володину В.В. о необходимости принятия федерального закона,
направленного на правовое регулирование отношений в области
обращения с безнадзорными животными

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Для Приморского края, как и для многих других субъектов Российской Федерации, проблема отсутствия законодательного регулирования на федеральном уровне правоотношений, связанных с регулированием численности безнадзорных животных, содержания домашних и диких животных, является крайне актуальной. Отсутствие специального федерального закона и нерешенность проблемы обращения с безнадзорными животными способствуют сохранению высокого уровня угрозы безопасности не только для здоровья, но и для жизни граждан, что подтверждает необходимость скорейшего урегулирования вопросов в данной сфере.

Как нападение безнадзорных животных на людей, так и жестокое обращение с животными всегда вызывают широкий общественный резонанс и требуют от органов государственной власти принятия мер реагирования, но при отсутствии комплексного правового регулирования на федеральном уровне данные меры бессистемны и малоэффективны.

При реализации субъектами Российской Федерации полномочия по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, применяются различные, часто принципиально противоположные подходы к правовому регулированию отношений, связанных как с обращением и содержанием домашних животных, так и с реализацией государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в целях регулирования их численности. Например, в некоторых субъектах Российской Федерации предусматривалась эвтаназия всех отловленных безнадзорных животных, в других применялась методика по отлову, стерилизации и возврату в окружающую среду, при которой животных вакцинируют, стерилизуют, проверяют на наличие опасных заболеваний и возвращают в прежнее место обитания.

Однако Верховный Суд Российской Федерации в апелляционном определении от 25 января 2017 года № 41-АПГ16-12 выразил позицию о незаконности эвтаназии здоровых безнадзорных животных и недопустимости применения метода отлова, стерилизации и возврата в окружающую среду,

так как федеральный законодатель предусмотрел решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных как источника болезней путем проведения мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание, что исключает иное правовое регулирование на региональном уровне общественных отношений в указанной сфере, в том числе предусматривающее вместо содержания безнадзорных животных их возврат в прежнюю среду обитания.

В связи с этим, а также с учетом статей 230 и 231 Гражданского кодекса Российской Федерации в настоящее время единственным вариантом реализации рассматриваемого полномочия является пожизненное содержание отловленных безнадзорных животных (если отсутствуют показания к эвтаназии) в специально созданных приютах или питомниках до передачи на содержание новым владельцам или до наступления их естественной смерти.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 458458-5 "Об ответственном обращении с животными", принятый в первом чтении 23 марта 2011 года.

После оглашения Президентом Российской Федерации Путиным В.В. Послания Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года, в котором отмечена необходимость активного участия гражданского общества в решении задачи создания гуманной системы обращения с бездомными животными, работа над указанным проектом федерального закона была возобновлена, и в феврале 2017 года субъектам Российской Федерации было предложено представить поправки к нему. Законодательным Собранием Приморского края письмом от 23.03.2017 № 12-14/77 такие замечания и предложения были направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.

Вместе с тем рассмотрение вышеназванного проекта федерального закона, запланированное на ноябрь 2017 года, так и не состоялось.

Проблема нападения безнадзорных животных на людей постоянно поднимается жителями края на личных приемах, проводимых депутатами Законодательного Собрания Приморского края. Согласно статистике в Приморском крае ежегодно в медицинские учреждения обращаются за помощью около 6 тысяч человек, пострадавших от нападения животных. Многочисленные обращения граждан и органов местного самоуправления, поступающие в Законодательное Собрание Приморского края по данному вопросу, свидетельствуют о его большом социальном значении.

В связи с изложенным Законодательное Собрание Приморского края предлагает ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 458458-5 "Об ответственном обращении с животными" с учетом поступивших к нему замечаний и предложений.