

Приложение
к постановлению
Ивановской областной Думы
от 28.03.2019 № 57

**Обращение Ивановской областной Думы
к председателю Комитета Государственной Думы по труду, социальной
политике и делам ветеранов Нилову Я.Е. по вопросу порядка и условий
назначения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по
старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии
с частями 14-16 статьи 17 Федерального закона
«О страховых пенсиях»**

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

В Ивановскую областную Думу поступают обращения граждан в связи с отказом в назначении им повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности (далее – надбавка к пенсии) за работу не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, предусмотренной частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон).

Указанной проблемой обеспокоены и другие регионы, о чем свидетельствуют поступающие в Ивановскую областную Думу обращения от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ данных обращений показывает, что основной причиной отказа в назначении надбавки к пенсии является отсутствие замещаемых профессий, должностей в списке работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается надбавка к пенсии, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2018 № 1440 (далее – список).

Так, например, списком не предусмотрены должности работников государственных сельскохозяйственных опытных станций. В Ивановской области функционировала данная организация, работники которой внесли большой вклад в развитие аграрного сектора, занимаясь производством и реализацией продукции растениеводства, в том числе семян высших репродукций зерновых и бобовых культур, картофеля, многолетних трав, льна, внедрением передовых технологий их возделывания в хозяйствах области. Работники станции трудились на земле: обрабатывали почву под посев сельскохозяйственных культур, прочищали поля зерновых от примесей, обрабатывали ядохимикатами посевы от сорняков и вредителей, работали без праздничных и выходных дней в период посевных и уборочных кампаний. Сельскохозяйственные опытные станции по сути являлись передовыми сельскохозяйственными предприятиями.

Перечень должностей, профессий, работ, которые отсутствуют в списке, содержится и в обращении Законодательного Собрания Владимирской области в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, принятом постановлением от 28.02.2019 № 42.

Вместе с тем полагаем, что предусмотреть в списке полный перечень работ, производств, профессий, должностей, специальностей сельского хозяйства не представляется возможным даже с учетом установления их тождества. В своих обращениях труженики села неоднократно указывали на неточности в наименованиях замещаемых ими должностей, допущенные при заполнении трудовых книжек, а также при частых переименованиях должностей в связи с изменениями штатного расписания. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности изменения принципа построения и структуры списка.

С социальной точки зрения неоднозначными являются положения частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона, в силу которых право на надбавку к пенсии за продолжительную работу в сельском хозяйстве возникает только у пенсионеров, проживающих в сельской местности. Имеется категория пенсионеров, которые активно работали в сельском хозяйстве, однако проживали на границе села в городской местности. В соответствии с действующей редакцией Федерального закона они лишаются права на назначение надбавки к пенсии, хотя, безусловно, внесли равный с проживавшими на селе трудовой вклад в сельское хозяйство.

Полагаем также социально несправедливым прекращение выплаты назначенной надбавки к пенсии при выезде пенсионеров, работавших ранее в сельском хозяйстве, после завершения ими трудовой деятельности из сельской местности. Этот процесс может быть вызван такими объективными причинами, как необходимость ухода за ними родственников в связи с состоянием здоровья или иными объективными причинами, возникающими при достижении глубоко преклонного возраста. В обращениях граждан также указывается, что при преобразовании сельских населенных пунктов в городские населенные пункты (например, преобразование села в поселок городского типа) пенсионеры лишаются права на надбавку к пенсии.

Государство, устанавливая пенсионное обеспечение, вправе предусмотреть различие его правового регулирования для отдельных категорий граждан, которое при этом должно быть обусловлено объективными факторами и не может зависеть от места проживания пенсионера, закончившего в настоящее время свою трудовую деятельность.

Убедительно просим не оставлять ситуацию без внимания и рассмотреть вопрос о целесообразности внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.