

Приложение

к постановлению Законодательного
Собрания Владимирской области

от 23.11.2020 № 312

РЕКОМЕНДАЦИИ

**участников публичных слушаний по проекту
областного бюджета на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов**

г. Владимир

19 ноября 2020 года

Заслушав доклады и обсудив проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – проект областного бюджета) внесен в Законодательное Собрание Владимирской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области".

Проект областного бюджета разрабатывался на основании распоряжений администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 523-р "Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и от 09.09.2020 № 740-р "О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и направлен на решение приоритетных задач социально - экономического развития Владимирской области, достижение целей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указы Президента Российской Федерации), а также реализацию Послания Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Представленный проект областного бюджета предлагает утвердить основные характеристики областного бюджета на ближайшие три года:

1) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 69936,5 млн. рублей, на 2022 год - 67114,4 млн. рублей, на 2023 год – 68936,8 млн. рублей;

2) общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 74503,0 млн. рублей, на 2022 год – 69707,4 млн. рублей, на 2023 год – 70837,2 млн. рублей;

3) дефицит областного бюджета на 2021 год в сумме 4566,5 млн. рублей, на 2022 год – 2593,0 млн. рублей, на 2023 год – 1900,4 млн. рублей.

Особенностью формирования доходов областного бюджета является:

1) установление городским округам и муниципальным районам дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

2) передача в полном объеме налога на профессиональный доход из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов;

3) установление на трехлетний период дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Ковровский район);

4) введение с 1 января 2021 года инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

5) обложение налогом на имущество организаций от кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества;

6) продление до 1 января 2024 года налоговой ставки 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения.

Прогнозируется снижение доходов областного бюджета с 69936,5 млн. рублей в 2021 году до 68936,8 млн. рублей в 2023 году.

К 2023 году по отношению к 2021 году рост налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) составит 12,5 % (+5863,8 млн. рублей), снижение безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 33,4 % (-7597,6 млн. рублей).

Особенностью бюджетного планирования на 2021 год и последующие годы является ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Наблюдается снижение собственных доходов областного бюджета по сравнению с объемом, предусмотренным Законом Владимирской области от 25 декабря 2019 года № 136-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – Закон Владимирской области № 136-ОЗ), в 2021 году на 3,4 % (- 1649,4 млн. рублей), в 2022 году на 2,9 % (-1497,8 млн. рублей).

По ожидаемой оценке в областной бюджет в 2020 году недопоступит 1134,0 млн. рублей собственных доходов от плана, утвержденного Законом Владимирской области № 136-ОЗ.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет составит: на 2021 год 23092,2 млн. рублей, из них из федерального бюджета наибольшую долю составят дотации – 7391,8 млн. рублей (32,0 %), субсидии – 8158,2 млн. рублей (35,3 %), субвенции – 5459,5 млн. рублей (23,6 %), иные межбюджетные трансферты – 1739,4 млн. рублей (7,5 %); на плановый период 2022 и 2023 годов – 16726,1 млн. рублей и 16228,7 млн. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 36 государственных программ Владимирской области, доля программных расходов на 2021 год составит 92,7% от общего объема расходов областного бюджета. Бюджетная политика в сфере расходов направлена на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета расходы на 2021 год запланированы в сумме 74503,0 млн. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 68307,4 млн. рублей и 67937,2 млн. рублей соответственно. По отношению к 2020 году расходы на 2021 год увеличатся на 5,2 %.

Как и в предыдущие периоды, проект областного бюджета имеет социальную направленность. Доля расходов областного бюджета, приходящихся на обеспечение сфер образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, в 2021 году планируется на уровне 71,6 % от общего объема расходов областного бюджета и составит 53334,1 млн. рублей. Из них доля расходов составит на: социальную политику – 30,0 % (23324,8 млн. рублей), образование – 23,6 % (17614,8 млн. рублей), здравоохранение – 12,9 % (9621,2 млн. рублей), культуру и кинематографию – 2,2 % (1658,4 млн. рублей), физическую культуру и спорт – 1,5 % (1089,8 млн. рублей).

Предусмотренный проектом областного бюджета общий объем бюджетных ассигнований по сравнению с объемом, утвержденным Законом Владимирской области № 136-ОЗ, на 2021 год увеличен на 9789,1 млн. рублей. Из них расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт в целом на 2021 год увеличены на 7719,6 млн. рублей, по сравнению с текущим годом – на 2651,4 млн. рублей.

На трехлетний период предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 9 национальных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации на 2021 год в сумме 8848,0 млн. рублей, на 2022-2023 годы в сумме 15114,6 млн. рублей.

Расходы на поддержку реального сектора экономики запланированы на 2021 год в сумме 12966,7 млн. рублей, что составляет 17,4 % в общем объеме расходов. В 2021 и 2022 годах указанные расходы составят 19,4 % и 20,9 % соответственно.

Муниципальным образованиям Владимирской области планируется направить межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) в 2021 году в сумме 24844,5 млн. рублей (33,3 % от общего объема расходов областного бюджета), в 2022 году – 22833,0 млн. рублей, в 2023 году – 22518,4 млн. рублей. Субсидий бюджетам

муниципальных образований на 2021 год запланировано в объеме 7043,9 млн. рублей, или на 6,2 % больше по отношению к плану 2020 года.

На 2021 год дотаций муниципальным образованиям запланировано в сумме 5170,7 млн. рублей. По отношению к 2020 году объем дотаций увеличится на 5,2 %.

Объем субвенций на 2021 год составил 11784,2 млн. рублей, по отношению к текущему году снижение составит на 1,2 %.

В 2021 – 2023 годах прогнозируется постепенное снижение уровня дефицита областного бюджета с 9,7 % от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году до 3,6 % в 2023 году.

Долговая нагрузка на областной бюджет остается на безопасном уровне. Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2022 года прогнозируется в объеме 7012,7 млн. рублей, или 15,0 % от налоговых и неналоговых доходов, на 1 января 2023 года - 14,0 %, на 1 января 2024 года – 14,0 %.

Рассмотрев проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и обсудив доклады и выступления, участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) принять в первом чтении проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

2) совместно с органами исполнительной власти Владимирской области продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства в сфере межбюджетных отношений, в том числе с учетом оказания мер поддержки субъектам малого бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и в связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

3) провести мониторинг установленных дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налоговых доходов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и достаточности средств, поступивших в местные бюджеты.

2. Органам исполнительной власти Владимирской области:

1) обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств, при этом осуществлять равномерное и полное освоение бюджетных ассигнований в течение финансового года;

2) ко второму чтению проекта закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов":

- за счет средств дорожного фонда Владимирской области дополнительно предусмотреть на 2021 год субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (в том числе

для исполнения судебных решений) в объеме не менее 1167,7 млн. рублей и распределить их между муниципальными образованиями проектом областного бюджета;

- предусмотреть межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования г. Владимир на реализацию Закона Владимирской области от 8 апреля 2003 года № 25-ОЗ "О статусе административного центра Владимирской области" в сумме не менее 55,0 млн. рублей;

3) рассмотреть вопрос об увеличении объема субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Владимирской области "Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области";

4) рассмотреть вопрос о возможности софинансирования за счет средств областного бюджета расходов на разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы в отношении объектов для включения их в мероприятия по реализации Федерального проекта "Чистая вода" национального проекта "Экология" в рамках государственной программы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области", а также на рекультивацию свалок в рамках государственной программы Владимирской области "Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области";

5) предусмотреть в 2021 году средства областного бюджета на проектно-сметную документацию на строительство автомобильной дороги Северный обход г. Александрова;

6) в ходе исполнения областного бюджета изыскать возможность увеличения расходов на государственную поддержку отраслей сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной безопасности;

7) рассмотреть возможность увеличения финансирования из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области;

8) рассмотреть вопрос о финансировании строительства инфекционного госпиталя;

9) предусмотреть средства областного бюджета на разработку проектно-сметной документации на строительство поликлиники в г. Струнино Александровского района;

10) усилить работу по обеспечению граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в полном объеме, а также организации и проведению торгов и своевременному заключению государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения для обеспечения учреждений здравоохранения Владимирской области;

11) в целях привлечения квалифицированных кадров в учреждения государственной системы здравоохранения Владимирской области проработать вопрос о предоставлении меры социальной поддержки в виде единовременной компенсационной выплаты в размере 2,0 млн. рублей врачам-специалистам

наиболее востребованных специальностей, по которым наблюдается острый дефицит, по аналогии с врачами первичного звена;

12) в ходе исполнения областного бюджета и планирования объема государственного задания на оказание амбулаторной и паллиативной помощи населению Владимирской области не допускать уменьшение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание указанных видов медицинской помощи в случае увольнения (отсутствия) врачей-специалистов;

13) рассмотреть возможность увеличения размера субсидий муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, расположенных на территориях городских округов, включая текущий и капитальный ремонт указанных учреждений культуры;

14) рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на улучшение материально-технической базы муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей;

15) предусмотреть средства областного бюджета на реализацию пилотного проекта создания творческих лабораторий на базе сельских и городских домов культуры как механизма развития учреждений культурно-досуговой сферы Владимирской области;

16) проработать вопрос о привлечении средств федерального бюджета на развитие туризма по формированию туристско-рекреационного кластера;

17) рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, пожарной безопасности общеобразовательных организаций и на обновление их материально-технической базы (приложение № 10 к подпрограмме 2 "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования" Государственной программы Владимирской области "Развитие образования", утвержденной постановлением администрации Владимирской области от 31.01.2019 № 48) в части распределения субсидий, исходя из количества зданий общеобразовательных организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-2 "Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации", а не количества общеобразовательных организаций;

18) учитывая ситуацию в регионе, сложившуюся в результате ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, рассмотреть возможность уменьшения средств субсидии из областного бюджета, предоставляемой бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время, в части финансового обеспечения расходов по организации культурно-экскурсионного обслуживания организованных групп детей по городам Владимирской области, близлежащих регионов, а также поездок, предусмотренных соглашениями, заключенными администрацией Владимирской области с органами

исполнительной власти Волгоградской области, г. Санкт-Петербург, и (или) перераспределения высвободившихся средств на решение иных вопросов, связанных с отдыхом и оздоровлением детей;

19) принять меры по увеличению нормативов средней стоимости единиц услуг на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, с учетом их экономической обоснованности;

20) рассмотреть вопрос об увеличении объема субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий Владимирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев с учетом увеличения вышеуказанных нормативов.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) продолжить работу, направленную на увеличение и укрепление доходной базы местных бюджетов, а также повышение эффективности расходов местных бюджетов;

2) продолжить работу по инвентаризации установленных налоговых льгот по местным налогам в целях отмены или корректировки неэффективных льгот;

3) обеспечить долю софинансирования расходов для участия в реализации государственных программ Владимирской области и национальных (федеральных) проектов;

4) повысить качество контроля и ответственность должностных лиц за расходованием бюджетных средств;

5) принимать меры для сокращения неэффективных расходов бюджетов муниципальных образований.