

Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы
«Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и
муниципальной службы во Владимирской области на 2014 – 2016 годы» за 2014 год

В целях совершенствования организации государственной гражданской службы Владимирской области, повышения ее эффективности и результативности, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» постановлением Губернатора области от 18.09.2014 № 1048 утверждена государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы» (далее - Программа).

Целью Программы является совершенствование системы управления государственной гражданской службой и муниципальной службой во Владимирской области; формирование высококвалифицированного кадрового состава гражданской и муниципальной службы, обеспечивающего эффективность государственного и муниципального управления во Владимирской области и высокое качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг; развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения гражданской и муниципальной службы.

В рамках настоящей Программы предусмотрена реализация двух подпрограмм «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2014 - 2016 годы» и «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы».

Постановлением администрации области от 05.09.2014 № 937 внесены изменения в приложение к постановлению Губернатора области от 18.09.2013 № 1048 «Об утверждении государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы» (далее - Приложение).

Существенными изменениями являются:

- расширенный перечень соисполнителей Программы, а именно: органы администрации области; органы местного самоуправления Владимирской области, образовательная организация высшего образования, определенная по итогам осуществления закупок, управление по социально-хозяйственному обеспечению администрации области, государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области», государственное автономное учреждение Владимирской области «Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы»;

- увеличение объема финансирования Программы в 2014 году за счет внебюджетных источников в сумме 20 000 000 рублей;

- перечень задач Программы дополнен задачей «Совершенствование развития материально-технической базы и ресурсного обеспечения государственной гражданской службы Владимирской области». Основным мероприятием программы

является обновление производственного и хозяйственного инвентаря, стоящего на балансе администрации области, и приобретение в 2014 году автотранспортных средств, показателем которой является износ автотранспортных средств, отношение срока фактического использования производственного и хозяйственного инвентаря, стоящего на балансе администрации области, к сроку полезного использования.

Объем финансирования Программы на 2014 - 2016 годы составляет 45331,9 тыс. руб., в том числе: общие затраты из средств областного бюджета на реализацию Программы составят 25331,9 тыс. руб. Из областного бюджета предусмотрено: - в 2014 году - 8390,6 тыс. руб.; - в 2015 году - 8599,2 тыс. руб.; - в 2016 году - 8342,1 тыс. руб. Внебюджетные источники в 2014 году - 20000,0 тыс. руб.

Для достижения указанных целей, в установленные программой сроки 2014-2016 годы определены следующие задачи: совершенствование правовой основы гражданской и муниципальной службы; формирование эффективной системы взаимодействия гражданской и муниципальной службы; формирование и реализация программ обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области как основы их профессионального и должностного роста; применение антикоррупционных механизмов на гражданской и муниципальной службе; оптимизация штатной численности гражданских и муниципальных служащих; совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной деятельности гражданских и муниципальных служащих в целях повышения качества государственных и муниципальных услуг во Владимирской области; совершенствование развития материально-технической базы и ресурсного обеспечения государственной гражданской службы Владимирской области.

Совершенствование правовой основы гражданской и муниципальной службы

Данная задача решалась путем приведения нормативной правовой базы Владимирской области в соответствие с федеральным законодательством посредством разработки законов Владимирской области, указов, постановлений Губернатора области; проведения мониторингов реализации законодательства Российской Федерации и Владимирской области о государственной гражданской службе в органах администрации области и органах муниципальной службы.

В рамках выполнения данной задачи разработано и принято 28 Законов Владимирской области, 4 Указа Губернатора области, 1 постановление Губернатора области.

Кроме того, в течение года ежеквартально осуществлялся мониторинг законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе по вопросам кадрового резерва, развития государственной гражданской и муниципальной службы, а также обучение государственных и муниципальных служащих области, консультации, отбор и анализ отчетности, предоставление ее Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Формирование эффективной системы взаимодействия гражданской и муниципальной службы

Принцип взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы определен Федеральным законом № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Так, взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством: единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы; единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы; единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих; учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы; соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих; соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца.

С целью формирования эффективной системы взаимодействия государственной гражданской и муниципальной службы, приняты следующие нормативные правовые акты, устанавливающие:

Принцип единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы

- Постановление Губернатора Владимирской области от 31.05.2007 № 382 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в администрации Владимирской области»;
- Постановление главы Ковровского района от 13.12.2007 № 920 «Об утверждении квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в администрации Ковровского района».

Принцип единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы

- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Закон Владимирской области от 27.08.2004 № 135-ОЗ «О государственной гражданской службе Владимирской области»;

- Закон Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ «О муниципальной службе во Владимирской области».

Принцип единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих

Постановлением Губернатора области от 18.09.2014 № 1048 утверждена государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы», в рамках которой государственные гражданские служащие администрации области и муниципальные служащие Владимирской области проходят повышение квалификации и получают дополнительное профессиональное образование.

Принцип учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы

- Закон Владимирской области от 18.12.2008 № 213-ОЗ «О периодах службы (работы), включаемых в стаж муниципальной службы, и порядке его исчисления».

Принцип соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих

- Федеральный Закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Закон Владимирской области от 03.09.2007 № 96-ОЗ «Об оплате труда муниципальных служащих во Владимирской области».

Принцип соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца

- Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- Решение Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный от 22.11.2010 № 22/95 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области»;

- Решение Совета народных депутатов города Владимира от 29.12.2005 № 122 «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании город Владимир, и ежемесячных доплатах к трудовой пенсии по старости (инвалидности) лицам, ранее замещавшим должности в органах власти и управления, общественных организациях города Владимира, исполнявших функции государственного управления».

Применение антикоррупционных механизмов на гражданской и муниципальной службе

В отчетный период проводились мониторинги кадровых процессов в органах и структурных подразделениях администрации области по вопросам:

- проведения проверки полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также повышения эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих области и урегулированию конфликта интересов;

- внесения изменений в перечень должностей государственной гражданской службы Владимирской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Владимирской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный Указом Губернатора области от 27.08.2009 № 17.

Формирование и реализация программ обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области как основы их профессионального и должностного роста

Данная задача решалась через организацию повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих области, а также через формирование научной, учебно-методической базы для организации учебного процесса, проведение консультационных занятий; внедрение в практику обучения новых образовательных программ и технологий.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2014-2016 годы» в 2014 году 210 государственных гражданских служащих Владимирской области прошли повышение квалификации по 72 часовым образовательным программам: «Повышение эффективности государственной гражданской службы», «Национальная политика: межэтнические и межконфессиональные отношения и профилактика экстремизма», «Антикоррупционная деятельность в сфере государственного и муниципального управления», «Электронное правительство и вопросы обеспечения открытости информации о деятельности органов государственной власти», «Защита персональных данных».

В рамках реализации подпрограммы «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы» в 2014 году 852 муниципальных служащих Владимирской области повысили квалификацию по образовательным программам: «Антикоррупционная деятельность в системе государственного и муниципального управления», «Организация и методика нормотворческого процесса в системе местного самоуправления», «Современные технологии

управления муниципальным образованием», «Основы местного самоуправления», «Государственная конкурентная политика», «Национальная политика».

В 2014 году 81 муниципальный служащий области продолжил получение высшего профессионального образования по специальностям аккредитованных образовательных программ: «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление», «Экономика», «Финансы и кредит», согласно заключенному государственному контракту.

Согласно заключенным государственным контрактам, данные образовательные услуги оказывал Владимирский филиал Российской академии государственной службы и народного хозяйства при Президенте Российской Федерации.

Средства, выделенные на реализацию обеих подпрограмм на 2014 год, освоены в полном объеме в общей сумме 8 390 600 рублей.

Оптимизация штатной численности государственных гражданских и муниципальных служащих

Поставленная задача решалась посредством выработки предложений по совершенствованию структуры администрации области, численности персонала; проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, аттестации государственных гражданских служащих, квалификационных экзаменов.

На сегодняшний день структура администрации области включает в себя 26 структурных подразделения (13 комитетов, 7 управлений, 6 секретариатов) и 29 органов исполнительной власти области (21 департамент, 7 государственных инспекций и 1 представительство).

По состоянию на 01.12.2014 общая численность должностей в администрации области составляет 1616 единиц.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов на содержание деятельности органов государственной власти области администрацией области продолжилась работа, направленная на оптимизацию численности государственных гражданских служащих администрации области. В рамках решения данной задачи в целях оптимизации структуры администрации области в 2014 году принято 30 постановлений Губернатора области «О внесении изменений в приложение к постановлению Губернатора области от 20.03.2007 № 195 «Об утверждении структуры и штатного расписания администрации области».

По состоянию на 31.12.2014 общее количество муниципальных служащих Владимирской области, согласно штатному расписанию, составило 2 907 единиц.

Совершенствование государственной гражданской службы тесно взаимосвязано с совершенствованием работы по формированию кадрового резерва.

В администрации Владимирской области 98 должностей государственной гражданской службы замещены в результате проведенного конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, что составляет 53 % от общего количества замещенных должностей.

В органах местного самоуправления 64 вакантные должности муниципальной службы области замещены в результате проведенного конкурса, что составляет 24 % от общего количества замещенных должностей.

Замещено 87 должностей государственной гражданской службы в результате проведенного конкурса на включение в кадровый резерв для замещения должности гражданской службы, что составляет 47 % от общего количества замещенных должностей.

Должностные регламенты 213 государственных гражданских служащих администрации Владимирской области содержат показатели результативности.

Их доля в общем количестве утвержденных регламентов составляет 20 %.

В администрации Владимирской области 110 государственных гражданских служащих в возрасте до 30 лет имеют стаж гражданской службы более 3 лет, что составляет 40 % от общего числа государственных гражданских служащих в возрасте до 30 лет.

Совершенствование организационных и правовых механизмов
профессиональной деятельности гражданских и муниципальных служащих в целях
повышения качества государственных и муниципальных услуг
во Владимирской области.

В 2014 году 41 государственный гражданский служащий области прошел повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Электронное правительство и вопросы обеспечения открытости информации о деятельности органов государственной власти».

В рамках данной программы обучения, слушатели ознакомились с такими дисциплинами как: система государственного управления; электронное правительство, электронное государство, информационное общество: различия в понятиях, этапы формирования, структурные компоненты; система управления формированием и эксплуатацией электронного правительства; структура системы оказания государственных услуг в электронном виде; обеспечение открытости информации о деятельности государственных органов.

В рамках курсов повышения квалификации организованы теоретические и практические занятия, групповая работа, круглые столы, решение практических заданий, проблемно-аналитические деловые игры, выполнение тестовых заданий, что способствует применению получаемых знаний слушателями в практической деятельности.

В 2014 году в администрации области было утверждено 5 административных регламентов предоставления государственных услуг.

Совершенствование развития материально-технической базы
и ресурсного обеспечения государственной гражданской службы
Владимирской области

В рамках реализации подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2014-2016 годы» на совершенствование развития

материально-технической базы и ресурсного обеспечения государственной гражданской службы Владимирской области внебюджетные источники в 2014 году составили 20 000 000 рублей, которые освоены в полном объеме.

С учетом изложенного становятся очевидными значимость и необходимость Программы, важность реализации мероприятий по развитию гражданской и муниципальной службы региона, а также по реализации полномочий, отнесенных к компетенции Владимирской области Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В рамках реализации Программы предусмотрены мероприятия по разработке и реализации соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих основные принципы работы с кадрами, направленные на стимулирование деятельности гражданских и муниципальных служащих на основе объективного учета их профессионализма, компетентности, заслуг.

Реализация настоящей Программы позволяет продолжить качественное развитие гражданской и муниципальной службы, оптимизировать их организацию и функционирование на основе установленных законодательством Российской Федерации принципов, внедрить современные правовые, кадровые и управленческие технологии и, как следствие, повысить эффективность и результативность кадровой политики в сфере государственной гражданской и муниципальной службы.

Заместитель Губернатора области,
руководитель аппарата



С.М. Невзоров

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области
и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы» в 2014 году

N п/п	Наименование основного мероприятия	Срок исполн ения	Целевые индикаторы (показатели)					Объем бюджетных расходов, тыс. рублей			Результаты оценки бюджетной эффективности (в соотв. с п. 5 формы 10)
			наименование (показателя)	единица измерения	плановое значение	фактическое значение	отклон ение (-/+ , %)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Подпрограмма «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2014-2016 годы»											
Задача - развитие нормативного правового обеспечения гражданской службы											
1.	совершенствовани е нормативной правовой базы Владимирской области по вопросам государственной гражданской службы	весь период	количество нормативных правовых актов Владимирской области, принятых в развитие федерального законодательства по вопросам гражданской службы	акты	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	0	0	0	0	-
			- в том числе по вопросам противодействия коррупции	акты	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	0	0	0	0	-

Задача - формирование эффективной системы управления гражданской службой

1.	выработка предложений по совершенствованию структуры администрации области, численности персонала	весь период	доля государственных служащих, должностные регламенты которых содержат показатели результативности	проценты	15% (от общего количества утвержденных регламентов)	20 % (от общего количества утвержденных регламентов)	+ 25 %	0	0	0	-
			доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж гражданской службы более 3 лет	проценты	33% (от общего количества гражданских служащих)	40 % (от общего количества гражданских служащих)	+ 17 %	0	0	0	-
2.	проведение: - конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы; - конкурсов на включение в кадровый резерв для замещения должностей гражданской службы; - аттестации гражданских служащих	весь период	доля должностей гражданской службы, замещенных в результате проведенного конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы	проценты	50% (от общего количества замещенных должностей)	53 % (от общего количества замещенных должностей)	+ 5 %	0	0	0	-
			доля должностей гражданской службы, замещенных в результате проведенного конкурса на включение в кадровый резерв для замещения должности	проценты	25% (от общего количества замещенных должностей)	47 % (от общего количества замещенных должностей)	+ 46 %	0	0	0	-

			гражданской службы								
			доля гражданских служащих, прошедших аттестацию	проценты	70% (от общего количества гражданских служащих)	1 % * (от общего количества гражданских служащих)	- 98 %	0	0	0	-

*аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года.

Задача - развитие системы обучения гражданских служащих как основы их профессионального и должностного роста

1.	организация повышения квалификации, в том числе: - формирование научной, учебно-методической базы для организации учебного процесса, проведение консультационных занятий; - внедрение в практику обучения новых образовательных программ	весь период	количество гражданских служащих области, прошедших обучение в соответствии с государственным заказом на повышение квалификации гражданских служащих области	человек	210	210	0	1 632 700	1 632 700	0	100
			количество реализованных инновационных образовательных программ в области гражданской службы	программы	8	5	-37 %	0	0	0	-

Задача - реализация антикоррупционных мероприятий на гражданской службе

1.	внедрение антикоррупционной составляющей в программы повышения квалификации	весь период	количество реализованных антикоррупционных мероприятий	мероприятия	12	12	0	0	0	0	-
----	---	-------------	--	-------------	----	----	---	---	---	---	---

	гражданских служащих										
Задача - совершенствование развития материально-технической базы и ресурсного обеспечения государственной гражданской службы Владимирской области											
1.	обновление производственного и хозяйственного инвентаря, стоящего на балансе администрации области, и приобретение автотранспортных средств	2014 год	Износ автотранспортных средств	проценты	31	31	0	20 000 000 (внебюджетный источник)	20 000 000 (внебюджетный источник)	0	100
			Отношение срока фактического использования производственного и хозяйственного инвентаря, стоящего на балансе администрации области, к сроку полезного использования	коэффициент	0,66	0,66	0	0	0	0	-
Подпрограмма «Развитие муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы»											
Задача - совершенствование нормативной правовой базы Владимирской области по вопросам муниципальной службы											
1.	разработка проектов законов, указов Владимирской области	весь период	количество нормативных правовых актов области, принятых в развитие федерального законодательства по вопросам муниципальной службы	акты	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	100% (от общего количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	0	0	0	0	-
			- в том числе во	акты	100% (от общего	100% (от общего	0	0	0	0	-

			исполнение законодательства о противодействии коррупции		количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)	количества актов, принятых во исполнение требований федерального законодательства)					
Задача - формирование эффективной системы управления муниципальной службой											
1.	оказание органам местного самоуправления методической помощи в организации проведения конкурсов на замещение должностей муниципальной службы и аттестации муниципальных служащих	весь период	доля должностей муниципальной службы, замещенных в результате проведенного конкурса	проценты	5% (от общего количества замещенных должностей)	24 % (от общего количества замещенных должностей)	+ 21 %	0	0	0	-
			доля вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва	проценты	20% (от общего количества замещенных должностей)	54% (от общего количества замещенных должностей)	+ 37 %	0	0	0	-
2.	проведение обучающих семинаров с муниципальными служащими	весь период	количество проведенных обучающих семинаров с муниципальными служащими	семинары	4	14	+ 71 %	0	0	0	-

3.	подготовка на базе среднего профессионального образования (заочная форма обучения;	2014-2015	число реализованных инновационных образовательных программ в области муниципальной службы	программы	7	7	0	0	0	0	-
	повышение квалификации по 72-часовой программе: формирование научной, учебно-методической базы для организации учебного процесса, проведения консультационных занятий, оказание информационных и образовательных услуг муниципальным служащим	весь период	количество муниципальных служащих, прошедших обучение в соответствии с государственным заказом на повышение квалификации	человек	852	852	0	6 757 900	6 757 900	0	100

Задача - реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе

1.	внедрение антикоррупционной составляющей в программы повышения квалификации муниципальных служащих	весь период	количество реализованных антикоррупционных мероприятий	мероприятия	42	47	+ 10 %	0	0	0	-
----	--	-------------	--	-------------	----	----	--------	---	---	---	---