

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников «круглого стола» по вопросу «Развитие и модернизация системы утилизации твердых бытовых отходов на территории Владимирской области: принципы эффективного комплексного управления»

Заслушав и обсудив выступления депутатов Законодательного Собрания Владимирской области, представителей администрации Владимирской области, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Владимирской области, Дирекции регионального системного оператора АО «Корпорация развития Владимирской области», органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, коммерческих организаций, участники «круглого стола» **отмечают:**

Наиболее трудноразрешимой остается задача по экологически безопасному удалению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в муниципальных образованиях Владимирской области, ежегодный объем образования которых на территории Владимирской области составляет около 424,5 тысяч тонн, причем более 30 процентов ТКО размещается на несанкционированных и стихийных свалках.

Проблему ТКО характеризуют следующие общие тенденции:

- рост объемов образования ТКО как в абсолютных величинах, так и на душу населения;
- усложнение состава ТКО, которые включают в себя все большее количество экологически опасных компонентов;
- ужесточение правил обращения с отходами при сохранении противоречий в действующем законодательстве;
- отрицательное отношение населения к строительству объектов по обезвреживанию отходов;
- рост стоимости утилизации отходов. Существующие тарифы ориентированы только на компенсацию затрат по сбору и транспортировке ТКО, что не по-

звolyет содержать объекты захоронения отходов в экологически безопасном состоянии.

Существующая система обращения с ТКО на территории населенных пунктов Владимирской области включает три основных элемента: сбор, транспортирование и захоронение.

Этап сбора ТКО характеризуется следующими трудностями: необеспеченность контейнерами для сбора ТКО в соответствии с нормативными требованиями; отсутствие в большинстве населенных пунктов нормативного количества оборудованных контейнерных площадок; изношенность парка спецтехники; нерешенность вопроса вывоза отходов из частного жилого сектора (основной объем бытовых отходов, образующихся в частных домовладениях, остается в населенных пунктах из-за отсутствия или несоблюдения правил благоустройства принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области).

На этапе транспортирования ТКО возникают следующие проблемы: ограниченное количество специализированного транспорта; увеличение затрат на транспортировку; отсутствие практики организации мусоросортировочных станций. Опыт России показывает, что для населенных пунктов, значительно удаленных от объектов захоронения отходов, целесообразна организация мусороперегрузочных станций.

Этап захоронения характеризуют: недостаточное количество отвечающих требованиям экологической безопасности объектов размещения отходов; несоблюдение технологии захоронения; отсутствие учета и контроля за поступлением отходов.

Согласно статьям 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов и мусора относится к вопросам местного значения соответствующего муниципального образования.

На практике существующая система организованного сбора ТКО охватывает менее 70 процентов образующихся отходов. Органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области в состоянии организовать централизованный механизированный современный сбор и вывоз ТКО только в городах и крупных сельских населенных пунктах.

По состоянию на 1 января 2015 года в реестр объектов размещения отходов Владимирской области включены 22 объекта размещения отходов, из них:

- внесенных в информационную базу для формирования государственного реестра объектов размещения отходов – 9, в том числе:
 - полигоны твердых коммунальных отходов - 4,
 - полигонов захоронения промышленных отходов - 1,
 - санкционированные свалки – 4;
- не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (несанкционированные свалки) – 13.

На территории Владимирской области реализуется Концепция организации очистки территории Владимирской области от отходов производства и потребления (далее – Концепция), основными мерами по улучшению ситуации с обезвреживанием отходов которой являются:

- условное разделение территории области на две части с учетом сочетания их инвестиционной привлекательности для потенциальных инвесторов строительства объектов инфраструктуры сортировки и переработки отходов и минимизации повышения тарифов на сбор и вывоз отходов для населения;
- организация глубокой сортировки отходов на вновь создаваемых 10 мусороперегрузочных станциях с элементами сортировки;
- отказ от строительства новых объектов захоронения отходов за счет максимального использования мощностей уже построенных объектов захоронения отходов – Марьинского комплекса в Камешковском районе и Центра по переработке и утилизации твердых бытовых отходов у д. Бабанино Петушинского района;
- предоставление инвесторам земельных участков под строительство мусороперегрузочных станций с элементами сортировки на территории выведенных из эксплуатации свалок, с обязанием инвесторов разработать проекты рекультивации.

По информации, предоставленной департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области, на первом этапе реализации Концепции выявлен ряд существенных проблем, препятствующих работе:

1. Закостенелость действующих механизмов обращения с отходами в муниципальных образованиях, нацеленность местных администраций на продление

действия старых свалок. Пассивность, а в некоторых случаях, и прямое противодействие в реализации установленных Концепцией нововведений.

2. Реализацией полномочий по организации сбора и вывоза отходов фактически управляют организации, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, утилизации ТКО.

3. Отсутствие должного учёта образований отходов (юридических и физических лиц) и объемов перевозимого мусора на территориях муниципальных образований.

4. Объем вывозимых из городов отходов по отчетности перевозчиков в несколько раз больше, чем привозится на полигоны по переработке и утилизации отходов. При этом растет задолженность мусоровывозящих компаний по оплате услуг полигонов.

5. Бесконтрольность формирования цен на услуги по сбору и вывозу отходов в условиях приписок объемов вывезенного мусора, отсутствие конкуренции, непрозрачность экономики сбора и вывоза отходов.

6. Отсутствие межмуниципального взаимодействия в вопросах организации обращения с отходами, следствием чего является загрязнение прилегающих к населенным пунктам территорий и лесных массивов.

7. Несоответствие действующих муниципальных схем очистки территорий Концепции.

8. Затягивание предоставления земельных участков с возможностью подключения к инженерным сетям планируемых к строительству станций перегрузки отходов с элементами их сортировки.

9. Проблемы свалок, закрытых в связи с вводом в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках реализации Концепции, их возгорания и несанкционированный ввоз отходов. Неисполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области поручения Губернатора Владимирской области по проектированию рекультивации свалок.

Решить указанные проблемы возможно реализовав нормы Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ требуется подготовка значительного количества нормативных правовых актов. В первую очередь, это нормативные правовые акты, касающиеся ответственности производителей, лицензирования, внесения изменений в положения федеральных органов.

С вступлением в силу с января 2016 года Федерального закона № 458-ФЗ субъекты Российской Федерации должны будут реализовывать 18 полномочий в области обращения с отходами, в том числе 15 полномочий получены впервые. Реализация данных полномочий требует подготовки и принятия ряда областных нормативных правовых актов на основе подзаконных актов федерального уровня.

Разработку соответствующих постановлений администрация Владимирской области планирует осуществлять в течение 2015 года по мере принятия и вступления в силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, профильных министерств и федеральных служб по соответствующим направлениям деятельности.

До настоящего времени ни одного федерального нормативного правового акта в развитие норм Федерального закона № 458-ФЗ не принято.

Федеральным законом № 458-ФЗ предусмотрено поэтапное изменение правового регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации будет осуществляться региональным оператором по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой в области обращения с отходами.

Кроме того, с 1 января 2016 года изменяется перечень жилищно-коммунальных услуг и порядок расчета размера платы за сбор и вывоз твердых бытовых отходов. К коммунальным услугам будет отнесена услуга по обращению с ТКО. Одновременно с этим сбор и вывоз твердых бытовых отходов должны быть исключены из перечня услуг и работ по содержанию общего имущества в многоквартирном доме. Устанавливается иной порядок расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Согласно изменениям, вносимым Федеральным законом № 458-ФЗ, размер платы за коммунальные услуги будет рассчитываться исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, в том числе нормативов накопления ТКО, утвер-

ждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом № 458-ФЗ устанавливается обязанность собственников жилых домов или частей жилых домов, а также собственников помещений в многоквартирных домах, реализующих непосредственный способ управления, обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

При этом региональный оператор по обращению с ТКО отвечает за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО, начиная от места сбора ТКО, если иное не установлено договором.

Вступивший в силу Федеральный закон № 458-ФЗ предполагает реализацию региональной программы в области обращения с отходами, включая создание регионального оператора по обращению с ТКО, который будет осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение ТКО на территории региона.

По информации, предоставленной департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области, на территории Владимирской области реализацию регионального проекта в сфере обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 27.01.2015 № 18-р, проводят Дирекция регионального системного оператора АО «Корпорация развития Владимирской области» совместно с департаментом природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области.

В рамках реализации регионального проекта в сфере обращения с отходами производства и потребления:

- разработан и утвержден временный порядок осуществления функций регионального оператора по обращению с отходами на территории Владимирской области;
- разработаны проекты «дорожных карт» с отдельными муниципальными образованияами Владимирской области по реализации Концепции;
- разработан проект Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации Федерального закона № 458-ФЗ.

Для решения существующих проблем в области утилизации ТКО участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Администрации Владимирской области:

1) ускорить организацию строительства мусороперегрузочных станций с первичной сортировкой и уплотнением отходов;

2) актуализировать Концепцию организации очистки территории Владимирской области от отходов производства и потребления с учетом объемов отходов и географического положения муниципальных образований Владимирской области;

3) рассмотреть возможность выделения из областного бюджета средств на реализацию мероприятий по рекультивации выведенных из эксплуатации объектов размещения отходов.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) начать подготовительную работу по обеспечению заключения с 1 января 2016 года договоров собственниками жилых домов, частей жилых домов, а также собственников помещений в многоквартирных домах, реализующих непосредственное управление домом, с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) на территориях муниципальных образований совместно с управляющими компаниями, жилищными и жилищно-строительными кооперативами, товариществами собственников жилья усилить работу по повышению культуры населения в области обращения с отходами;

3) усилить работу по выявлению лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность и не имеющих договоров на вывоз отходов, выбрасывающих и складировующих твердые бытовые отходы и крупногабаритный мусор, устраивающих несанкционированные свалки, с привлечением их к административной ответственности.

3. Владельцам полигонов по переработке и утилизации отходов рекомендовать организовать глубокую переработку отходов и рассмотреть при этом возможность увеличения сроков окупаемости инвестиционных проектов с целью недопущения резкого роста тарифов для населения по сбору и транспортированию отходов.