Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу устранения несоответствия норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ряд вопросов местного значения был перераспределен между сельским поселением и муниципальным районом. Так, утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, а также иные вопросы местного значения отнесены к вопросам местного значения муниципального района (пункт 20 части 1, часть 3 и часть 4 статьи 14, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее также - Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Пунктом 3 части 3 статьи 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, что проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий должны выноситься на публичные слушания. Также статьей 28 данного Федерального закона установлено, что публичные слушания могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения (часть 1 статьи 28), порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (часть 4 статьи 28).

Таким образом, из совокупности вышеуказанных положений статей 14 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" следует, что утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории отнесено к вопросам местного значения муниципального района и проведение публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по указанным вопросам также относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

Указанные положения не соотносятся с рядом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно:

а) Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту

генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа.

Представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его соответственно главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением. (части 12 и 13 статьи 24);

б) В целях доведения до населения информации о содержании проекта генерального плана уполномоченные на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа в обязательном порядке организуют выставки, экспозиции демонстрационных материалов проекта генерального плана, выступления представителей органов местного самоуправления, разработчиков проекта генерального плана на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению.

Участники публичных слушаний вправе представить в уполномоченные на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа свои предложения и замечания, касающиеся проекта генерального плана, для включения их в протокол публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"). (части 5, 6, 7 статьи 28);

в) Правила землепользования и застройки подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещаются на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет". (часть 3 статьи 32);

г) Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа направляет соответственно главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа подготовленную документацию по планировке территории, протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключение о результатах публичных слушаний не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний.

Глава местной администрации поселения или глава местной администрации городского округа с учетом протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключения о результатах публичных слушаний принимает решение об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее в орган местного

самоуправления на доработку с учетом указанных протокола и заключения. (части 12, 13 статьи 46).

Таким образом, нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически относят к полномочиям органов местного самоуправления поселения утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, в то время как Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относит указанные вопросы к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, в связи с чем возникает правовая неопределенность, что может повлечь трудности в правоприменительной практике.

На основании вышеизложенного, полагаем необходимым устранение указанного несоответствия норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".