

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного Собрания Владимирской области в Правительство
Российской Федерации по вопросу разработки единых подходов
к обеспечению безопасности спортивного оборудования и инвентаря,
используемого детьми, в том числе при оказании развлекательных
и физкультурно-оздоровительных услуг соответствующими организациями**

В последнее время в Российской Федерации активно расширяется рынок развлекательных и физкультурно-оздоровительных услуг для детей, появляются новые виды услуг в данной области: батутные парки/центры, парки аттракционов. При этом фиксируются случаи причинения тяжкого вреда здоровью в результате использования данных услуг, в том числе, осуществления прыжков в поролоновые ямы в батутных центрах (произошедшее травмирование следствием может быть квалифицировано только как несчастный случай).

Анализ существующей нормативной правовой базы в сфере оказания развлекательных и физкультурно-оздоровительных услуг показал следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) технические регламенты принимаются, в том числе в целях защиты жизни или здоровья граждан. Согласно пункту 1 статьи 7 данного Федерального закона технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие виды безопасности в целях, соответствующих пункту 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

Статьей 2 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что технический регламент является документом, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования

(включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). Согласно указанной статье Федерального закона под подтверждением соответствия понимается документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров. Содержание и применение технических регламентов, порядок их разработки, принятия, изменения и отмены регулируются главой 2 Федерального закона № 184-ФЗ, подтверждение соответствия регулируется главой 4 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 184-ФЗ Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982. Поролоновые ямы и иное спортивное оборудование спортивного зала для занятий гимнастикой, используемое детьми, в указанных перечнях отсутствуют.

В силу пункта 9 статьи 6 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится организация разработки требований к спортивному инвентарю и оборудованию для использования в спортивных соревнованиях.

В приложении 11 «Оборудование и спортивный инвентарь, необходимые для прохождения спортивной подготовки» к Федеральному стандарту спортивной подготовки по виду спорта спортивная гимнастика, утвержденному приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 691, поролон для страховочных ям (из расчета 40 кг на 1 м³ объема страховочной ямы) предусмотрен в числе дополнительного и вспомогательного оборудования, спортивного инвентаря.

Это позволяет сделать вывод о наличии пробела в законодательстве в части отсутствия жестких технических требований к оборудованию, используемому при обучении детей спортивной гимнастике, а также при оказании развлекательных услуг в виде прыжков в поролоновые ямы. Кроме этого, отсутствуют возрастные критерии к детям, которые могут безопасно пользоваться поролоновыми ямами.

В соответствии с государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52024-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования», принятым и введенным в действие Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 18 марта 2003 года № 80-ст (далее - Стандарт), под физкультурно-

оздоровительной услугой понимается деятельность исполнителя по удовлетворению потребностей в поддержании и укреплении здоровья, физической реабилитации, а также проведении физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга. К спортивным услугам относится, в том числе проведение занятий по физической культуре и спорту, предоставление физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений населению. Проведение указанных занятий предусматривает, в том числе реализацию различных видов досуга с учетом особенностей оказываемых услуг, включая культурно-массовые и развлекательно-игровые мероприятия, а также различные виды активного отдыха с учетом требований безопасности, в том числе медицинского обеспечения. Спортивные услуги должны соответствовать требованиям Стандарта, нормативной и технической документации на услуги конкретного вида. Требования к физкультурно-оздоровительным и спортивным услугам, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья потребителей, сохранность их имущества, а также методы контроля установлены государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52025-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей», принятым и введенным в действие Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 18 марта 2003 года № 81-ст.

Случаи травмирования детей свидетельствуют о потребности совершенствования действующего законодательства в сфере оказания услуг детям в части обеспечения государственного контроля за деятельностью соответствующих организаций и установления определенных запретов и ограничений.

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области в настоящее время отсутствует нормативная база (санитарные нормы и правила), позволяющие классифицировать и отнести вышеуказанные виды услуг /деятельности к уже существующим и регламентируемым санитарным законодательством, что делает невозможным проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении таких хозяйствующих субъектов. В свою очередь, отсутствие государственного контроля (надзора) за предоставлением услуг, включающих в себя активную двигательную нагрузку, как взрослого, так и детского населения, влечет за собой возможность травматизации, а также непосредственную угрозу нанесения вреда жизни и здоровью населения.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Владимирской области обращается с просьбой рассмотреть возможность разработки единых подходов к обеспечению безопасности спортивного оборудования и инвентаря, используемого детьми, в том числе при оказании развлекательных и физкультурно-оздоровительных услуг соответствующими организациями.

Законодательное Собрание
Владимирской области