

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу дополнительной защиты прав граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций-банкротов**

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 февраля 2018 года был принят в первом чтении внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – законопроект). Данный законопроект разработан в развитие основных принципов ратифицированной Федеральным законом от 1 мая 2012 года № 39-ФЗ Конвенции Международной организации труда № 173 о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности работодателя и предусматривает определение в законодательстве о несостоятельности (банкротстве) правового механизма целевого удовлетворения образовавшихся до возбуждения в отношении должника дела о банкротстве требований его работников, бывших работников (далее – работников должника) по выплате выходных пособий и (или) об оплате труда.

Для достижения указанной цели, а также обеспечения дополнительных гарантий удовлетворения требований работников должника законопроектом предусматривается уточнение вопросов компетенции, целей и задач проведения собрания работников должника, порядка избрания, полномочий и круга обязанностей представителя работников должника. В ходе реализации процедур банкротства (за исключением мирового соглашения) законопроектом устанавливается механизм предоставления субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям права погашать требования кредиторов второй очереди, к которой в настоящее время отнесены требования работников должника (после расчетов по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, но до удовлетворения требований конкурсных кредиторов и уполномоченных органов) и (или) требования уполномоченных органов. Также законопроектом допускается возможность уступки третьим лицам права требования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования по денежным обязательствам должника путем заключения ими соответствующего договора.

Концепция законопроекта является актуальной, направленной на обеспечение социальной стабильности, ответственности бизнеса перед обществом и защиту прав работников должника, поскольку им реализуется норма Конституции Российской Федерации, гарантирующая гражданам право на получение вознаграждения за свой труд (часть 3 статья 37).

Однако в настоящее время действующим законодательством не предусмотрено решение проблемы, возникающей в связи с выплатой пособия по безработице гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, находящейся в состоянии банкротства, и не получившим выходные пособия.

Так, согласно статье 178 Трудового кодекса Российской Федерации при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка,

а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия). Однако поскольку организации-банкроты входят в процедуру в крайне тяжелом финансовом состоянии (по итогам проведенной инвентаризации многие должники на момент начала процедуры банкротства не обладают собственным имуществом), то ко дню увольнения, как правило, работник не только не получает выходного пособия и двухмесячного заработка, но у организации-банкрота перед ним образуется многомесячная задолженность по выплате заработной платы. После увольнения работники в подавляющем большинстве случаев регистрируются в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и получения пособия по безработице. Статьей 31 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) установлено, что гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется начиная с первого дня по истечении указанного периода. Таким образом, по действующему законодательству пособие по безработице таким гражданам начинает выплачиваться по истечении третьего месяца со дня увольнения.

Принимая во внимание вышесказанное, в целях эффективной государственной защиты таких граждан от негативных последствий, связанных с потерей работы или невозможностью трудоустройства, снятия социальной напряженности, поддержания минимально необходимого для удовлетворения жизненно важных потребностей уровня материального достатка представляется целесообразным рассмотреть возможность изменения норм Закона, предусмотрев возможность назначения пособия по безработице гражданам, не получившим предусмотренных Трудовым кодексом выплат при увольнении в связи с ликвидацией организации, с первого дня признания их безработными. Это станет реальным инструментом правовой защиты интересов данной категории граждан.