

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

г. Владимир

15 ноября 2018 года

Проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" внесен в Законодательное Собрание Владимирской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области".

Проектом закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (далее - проект областного бюджета) предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета:

1) на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 58372,9 млн. рублей, общий объем расходов – 60395,4 млн. рублей, дефицит – 2022,5 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2020 года в сумме 6549,1 млн. рублей;

2) на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 57825,8 млн. рублей, общий объем расходов – 58307,5 млн. рублей, дефицит - 481,8 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2021 года в сумме 7112,1 млн. рублей;

3) на 2021 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 59526,4 млн. рублей, общий объем расходов – 59526,4 млн. рублей, профицит - 0,0 млн. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2022 года в сумме 7412,0 млн. рублей.

Основными особенностями проекта областного бюджета являются:

1) снижение дефицита областного бюджета в 2019-2020 годах, в 2021 году областной бюджет сбалансирован без дефицита;

2) передача части налоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет, в бюджеты муниципальных образований Владимирской области;

3) резервирование средств на участие в федеральных программах, национальных проектах.

В трехлетнем периоде прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов с 44960,1 млн. рублей в 2019 году до 50538,1 млн. рублей в 2021 году. По сравнению с планом 2018 года общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличится на 2019, 2020, 2021 годы, соответственно, в 1,09 раза, в 1,17 раза, в 1,22 раза. Основными доходными статьями областного бюджета в 2019-2021 годах являются: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество организаций.

Объем безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета предусмотрен: на 2019 год в сумме 13412,9 млн. рублей, из них дотации составили 5882,2 млн. рублей, субсидии – 3158,4 млн. рублей, субвенции – 3653,4 млн. рублей, средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 382,3 млн. рублей; на 2020 год – 9648,8 млн. рублей; на 2021 год - 8988,3 млн. рублей.

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 34 государственных программ Владимирской области, 4 ведомственных целевых программ и областной адресной программы. На 2019 год доля программных расходов составляет 95,1 % от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета по разделам (подразделам)
классификации расходов областного бюджета *

Расходы всего, в том числе:	млн. руб. 2019 год
	60 395,4*
01 "Общегосударственные вопросы"	1 587,2
02 "Национальная оборона"	20,2
03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	233,7
04 "Национальная экономика", из них:	9 801,7
- 0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1 910,5
- 0406 "Водное хозяйство"	47,1
- 0407 "Лесное хозяйство"	539,7
- 0408 "Транспорт"	194,6
- 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	5 479,9
- 0410 "Связь и информатика"	160,9
05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 446,2
06 "Охрана окружающей среды"	190,6
07 "Образование"	15 143,7
08 "Культура, кинематография"	1 479,3

09 "Здравоохранение"	5 856,0
10 "Социальная политика"	17 637,4
11 "Физическая культура и спорт"	904,0
12 "Средства массовой информации"	23,2
13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	110,9
14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"	4 961,2

* расходы областного бюджета приведены без дополнительно распределенных бюджетных ассигнований по результатам рассмотрения во втором чтении проекта федерального бюджета на 2019 -2021 годы.

Основную долю в расходах областного бюджета на 2019 год занимают расходы на:

1) социальную сферу – 41020,4 млн. рублей, или 68,0 % от общего объема расходов, из них на социальную политику - 29,2 %, образование - 25,1 %, здравоохранение - 9,7 %, культуру и кинематографию - 2,4 %, физическую культуру и спорт - 1,5 %;

2) национальную экономику – 9801,7 млн. рублей (16,2 %).

Основными приоритетными направлениями расходов областного бюджета являются:

1) обеспечение выполнения социально значимых обязательств;
 2) повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;
 3) поддержка семьи и детей;
 4) поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций;
 5) строительство социального жилья, включая обеспечение жильем ветеранов войны, молодых семей, детей-сирот;

6) строительство учреждений образования, объектов здравоохранения, культуры, а также спортивных объектов;

7) развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе;

8) участие в реализации федеральных национальных проектов ("Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Жилье и городская среда", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Культура", "Экология") в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – майский Указ Президента РФ);

9) выделение средств на проведение в 2019 году Года театра;

10) развитие экологического туризма;

11) оказание финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Владимирской области.

Муниципальным образованиям Владимирской области планируется направить межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) в 2019 году в сумме 22075,9 млн. рублей (36,6 % от общего объема расходов областного бюджета), в 2020 году – 19673,0 млн.

рублей, в 2021 году – 19350,4 млн. рублей. Финансовая поддержка муниципальным образованиям будет увеличиваться по результатам рассмотрения во втором чтении проекта федерального бюджета на 2019-2021 годы.

Предусмотрены средства на реализацию национальных проектов в соответствии с майским Указом Президента РФ: в 2019 году в сумме 3647,7 млн. рублей, из них планируется направить на приоритетные региональные проекты "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Безопасные и качественные автомобильные дороги" за счет средств областного бюджета 758,0 млн. рублей; на 2020 год – 3066,6 млн. рублей; на 2021 год – 2726,3 млн. рублей.

В 2019 – 2020 годах планируется снижение уровня дефицита областного бюджета с 4,5 % к объему налоговых и неналоговых доходов в 2019 году до 1,0 % в 2020 году. В 2021 году прогнозируется бездефицитный областной бюджет.

Долговая нагрузка на областной бюджет остается на безопасном уровне. Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2020 года прогнозируется в объеме 6549,1 млн. рублей, или 14,6 % от налоговых и неналоговых доходов, на 1 января 2021 года - 14,8 %, на 1 января 2022 года – 14,7 %.

Рассмотрев проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и обсудив доклады и выступления, участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:
 - 1) принять Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";
 - 2) обобщить замечания и предложения, высказанные на публичных слушаниях.
2. Органам исполнительной власти Владимирской области:
 - 1) продолжить работу по наращиванию налогового потенциала Владимирской области;
 - 2) привести государственные программы Владимирской области в соответствие с Законом Владимирской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 - 3) обеспечить реализацию национальных проектов;
 - 4) совместно с Законодательным Собранием Владимирской области продолжить работу по оказанию содействия муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала местных бюджетов;
 - 5) не снижать объем финансовой помощи муниципальным образованиям;

6) рассмотреть возможность увеличения объема расходов на строительство, проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения и их оснащение медицинским оборудованием;

7) совместно с Главным управлением МЧС России по Владимирской области рассмотреть вопрос по обеспечению пожарной безопасности в муниципальных образованиях, включая вопросы финансирования;

8) рассмотреть вопрос о возможности приведения в соответствие с рыночной стоимостью аренды жилья в муниципальных образованиях размера денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений медицинским работникам государственных учреждений Владимирской области;

9) рассмотреть вопрос оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности, в том числе в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году;

10) совместно с Законодательным Собранием Владимирской области рассмотреть вопрос о создании "зеленой комнаты", предназначенной для работы с детьми, ставшими жертвами или свидетелями преступлений;

11) рассмотреть вопрос об участии в областной программе укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры населенных пунктов с числом жителей до 60 тысяч человек.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) активизировать работу по повышению доходного потенциала муниципального образования;

2) сформировать проекты местных бюджетов с учетом софинансирования участия в реализации государственных программ Владимирской области и национальных проектов;

3) обеспечить в полном объеме реализацию полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

4) повысить эффективность работы по использованию земельных участков и имущества, сдаваемых в аренду коммерческим структурам;

5) актуализировать работу среди населения по вопросам введения самообложения граждан, а также предусмотреть средства на благоустройство территории муниципальных образований по инициативам граждан.