

Обращение
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам,
связанным с законодательным регулированием правоотношений в сфере закупок
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Уважаемый Вячеслав Викторович!

По итогам съезда Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", состоявшегося 18 октября 2016 года, Президентом Российской Федерации был утвержден перечень поручений, в том числе поручение Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление предельных сроков оплаты исполненных обязательств по государственным и муниципальным контрактам, а также по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым компаниями с государственным участием.

В рамках исполнения названного поручения был принят Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которым Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) дополнен нормой, устанавливающей, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Также названным Федеральным законом определено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы

(ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2016 года № 1355 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" внесены дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", согласно которым при осуществлении компаниями с государственным участием, действующими в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора) во всех случаях должен составлять не более тридцати календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара.

Вместе с тем следует отметить, что заказчики, действующие на основании Федерального закона № 223-ФЗ, нередко устанавливают в документации о закупке, что срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) составляет, например, от 60 до 90 календарных дней, что негативно сказывается на финансово-экономической деятельности участников закупок.

В связи с этим считаем целесообразным установить в Федеральном законе № 223-ФЗ для всех участников закупок предельный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), который не должен превышать тридцати календарных дней с даты

подписания заказчиком документа о приемке. Кроме того, по аналогии с Федеральным законом № 44-ФЗ полагаем необходимым сократить до пятнадцати рабочих дней срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договорам, заключенным компаниями с государственным участием с субъектами малого предпринимательства.

Помимо вышеизложенного, необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами,

по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. В рамках указанного полномочия принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", согласно которому приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупки предоставляется путем снижения начальной (максимальной) цены договора в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

В то же время Федеральный закон № 44-ФЗ наделяет Правительство Российской Федерации полномочием применять более действенные меры для поддержки российских товаропроизводителей, а именно: устанавливать запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Данное полномочие реализовано посредством принятия постановлений Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд"; от 14 июля 2014 года № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; от 16 ноября 2015 года № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; от 5 сентября 2017 года № 1072 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и др.

Отсутствие аналогичных ограничительных мер в отношении иностранных товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, создает невыгодные экономические условия для отечественных производителей по сравнению с импортерами, увеличивает зависимость отечественной экономики от иностранных товаров, работ, услуг.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос об установлении в Федеральном законе № 223-ФЗ нормы, закрепляющей полномочие Правительства Российской Федерации по установлению запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок компаниями с государственным участием.