



Проект

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

**О рекомендациях участников  
публичных слушаний  
по годовому отчету  
об исполнении областного  
бюджета за 2018 год**

Законодательное Собрание Владимирской области  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению рекомендации участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в представительные органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Исполняющий обязанности председателя  
Законодательного Собрания

Р.В. Кавинов

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год

г. Владимир

14 июня 2019 года

Рассмотрев и обсудив годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год, представленный Губернатором Владимирской области, участники публичных слушаний отмечают, что областной бюджет по итогам 2018 года исполнен:

- по доходам - в сумме 58 666,4 млн. рублей (102,3 % к плану);
- по расходам - в сумме 57 612,8 млн. рублей (97,3 %);
- с профицитом - в сумме 1 053,5 млн. рублей.

По отношению к 2017 году объем доходов областного бюджета увеличился на 12,2 % (на 6 372,7 млн. рублей).

В общем объеме доходов областного бюджета собственные налоговые и неналоговые доходы составили 74,4 % (43 680,7 млн. рублей), безвозмездные поступления – 25,6 % (14 985,7 млн. рублей).

За 2018 год план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 103,4 %, прирост собственных доходов бюджета составил 13,0 %, что на 5 041,1 млн. рублей выше уровня 2017 года. Основную долю (98,5 %) в собственных доходах составили налоговые доходы в сумме 43 013,0 млн. рублей. Большая часть доходов обеспечена за счет налога на доходы физических лиц в сумме 15 212,8 млн. рублей (прирост к уровню 2017 года составил 4,4 %), налога на прибыль организаций – 14 581,8 млн. рублей (прирост - 28,6 %) налога на имущество организаций – 4 240,6 млн. рублей (прирост – 11,2 %), акцизов по подакцизным товарам (продукции) – 4 091,4 млн. рублей (прирост – 6,0 %), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 3 048,7 млн. рублей (прирост – 14,4 %).

По сравнению с 2017 годом снизились поступления по акцизам на алкогольную продукцию на 31,4 млн. рублей (снижение на 3,1 %), транспортному налогу с физических лиц на 6,4 млн. рублей (снижение на 0,5 %).

Общий объем недоимки по платежам в областной бюджет сократился на 16,3 % и составил на 1 января 2019 года 1 743,7 млн. рублей.

Неналоговые доходы областного бюджета составили 667,8 млн. рублей (101,0 % к плану), что больше уровня 2017 года на 4,6 %. Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов составили штрафы, санкции, возмещение ущерба 406,0 млн. рублей (60,8 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, 120,3 млн. рублей (18,0 %), платежи при пользовании природными ресурсами 72,6 млн. рублей (10,9 %). Низкое исполнение в сумме 4,8 млн. рублей, или 24,9 % от плана сложилось по доходам от продажи материальных и нематериальных активов. Программа приватизации государственного имущества Владимирской области выполнена на 17,6 % от плана.

В 2018 году в областной бюджет поступило безвозмездных поступлений из федерального бюджета и от государственных организаций в сумме 14 985,7 млн. рублей (109,7 % к отчету 2017 года), из них дотации составили 7 642,8 млн. рублей, субвенции – 3 019,1 млн. рублей, субсидии – 2 925,4 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 367,8 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличились по сравнению с 2017 годом на 12,1 %, или на 6 200,6 млн. рублей (за 2016 год рост расходов составил 6,2 %).

Исполнение областного бюджета по разделам  
классификации расходов бюджетов за 2018 год

Раз- дел	Наименование	Сумма (млн. рублей)	Доля от общих расходов
01	"Общегосударственные вопросы"	- 1 567,9	2,7 %
02	"Национальная оборона"	- 18,3	0,03 %
03	"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	- 431,5	0,7 %
04	"Национальная экономика", в том числе:	- 8 519,3	14,8 %
	- <i>сельское хозяйство и рыболовство</i>	- 1 880,5	3,3 %
	- <i>водное хозяйство</i>	- 43,2	0,07 %
	- <i>лесное хозяйство</i>	- 532,1	1,0 %
	- <i>транспорт</i>	- 189,2	0,3 %
	- <i>дорожное хозяйство</i>	- 5 152,6	8,9 %
	- <i>связь и информатика</i>	- 116,1	0,2 %
05	"Жилищно-коммунальное хозяйство"	- 1 697,5	2,9 %
06	"Охрана окружающей среды"	- 277,3	0,5 %
07	"Образование"	- 14 142,0	24,5 %
08	"Культура, кинематография"	- 1 675,8	2,9 %
09	"Здравоохранение"	- 6 448,0	11,2 %
10	"Социальная политика"	- 16 195,7	28,1 %
11	"Физическая культура и спорт"	- 1 458,8	2,5 %

12	"Средства массовой информации"	-	22,0	0,04 %
13	"Обслуживание государственного и муниципального долга"	-	4,2	0,01 %
14	"Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"	-	5 154,5	8,9 %

Большая часть расходов областного бюджета (более 69,3 %) направлена на развитие социальной сферы (39 942,3 млн. рублей), из них на социальную политику – 28,1 %, образование – 24,5 %, здравоохранение – 11,2 %, культуру и кинематографию – 2,9 %, физическую культуру и спорт – 2,5 %.

На поддержку реального сектора экономики направлено 10 485,5 млн. рублей, или 18,2 % от расходов областного бюджета.

С 2017 года приложением к областному бюджету утверждается "детский бюджет". Его объем за 2018 год составил 19 418,9 млн. рублей, или 33,7 % от общего объема расходов областного бюджета.

В отчетном периоде приоритеты расходов областного бюджета были сосредоточены на выполнении майских указов Президента Российской Федерации, повышении оплаты труда работников бюджетной сферы, выполнении расходных обязательств Владимирской области, обеспечении сбалансированности областного бюджета.

В 2018 году осуществлено финансирование 42 программ, из них 36 являются государственными программами Владимирской области. Доля расходов, реализуемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов областного бюджета составила 93,6 %. Наиболее значительные суммы освоены по государственным программам Владимирской области:

- "Развитие образования" на 2014-2020 годы" – 14 479,5 млн. рублей;
- "Развитие здравоохранения Владимирской области на 2013 - 2020 годы" – 10 633,3 млн. рублей;
- "Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области на 2014 - 2020 годы" – 7 590,2 млн. рублей;
- "Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области на 2014 - 2020 годы" – 2 495,8 млн. рублей;
- Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы – 2 287,8 млн. рублей;
- "Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области" – 1 155,0 млн. рублей.

Не в полном объеме освоены бюджетные средства по отдельным государственным программам:

- "Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014-2020 годы" на 28,1 % (77,7 млн. рублей);
- "Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического

развития Владимирской области на 2016 - 2020 годы" на 46,6 % (3,7 млн. рублей);

- "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области на 2017-2019 годы" на 49,7 % (142,3 млн. рублей);

- "Управление государственной собственностью" на 69,7 % (2,8 млн. рублей).

Расходы дорожного фонда Владимирской области за 2018 год составили 5 153,8 млн. рублей, из них на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения муниципальным образованиям направлено 865,1 млн. рублей.

За 2018 год областная адресная инвестиционная программа исполнена в сумме 4 112,4 млн. рублей, из них расходы, связанные с развитием дорожного хозяйства, составили 23,1 %, физической культуры и спорта - 20,7 %, образования - 19,6 %, жилищного строительства и обеспечением жильем граждан - 18,6 %, здравоохранения - 10,1 %, коммунальной инфраструктуры - 5,6 %.

В течение 2018 года оказана поддержка муниципальным образованиям в сумме 21 699,8 млн. рублей (113,0 % к 2017 году), из них дотации - 3 675,9 млн. рублей, субсидии на выполнение полномочий органов местного самоуправления - 6 455,9 млн. рублей, или с ростом на 3,9 % к уровню 2017 года, субвенции - 10 443,5 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - 1 124,5 млн. рублей.

Государственный долг Владимирской области по итогам 2018 года составил 4 026,9 млн. рублей и снизился на 135 млн. рублей, или с 10,8 % до 9,2 % к налоговым и неналоговым доходам. В 2018 году решения о привлечении коммерческих кредитов не принимались. Расходы на обслуживание государственного долга Владимирской области составили 4,1 млн. рублей, или 37,9 % от плана. Объем государственного долга Владимирской области является самым низким в Центральном федеральном округе.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:

1) на заседании рассмотреть проект закона Владимирской области "Об исполнении областного бюджета за 2018 год" и утвердить отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год;

2) совместно с органами исполнительной власти Владимирской области продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Владимирской области, а также законодательства в сфере межбюджетных отношений.

2. Администрации Владимирской области:

1) совместно с главными администраторами доходов областного бюджета в текущем году обеспечить выполнение плана по поступлению налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет;

2) совместно с главными распорядителями средств областного бюджета:

а) повысить эффективность и результативность использования бюджетных средств, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

б) принимать меры для повышения качества управления и распоряжения государственной собственностью Владимирской области;

в) принять меры по повышению качества составления отчетности и отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Владимирской области;

3) в целях повышения прозрачности выделения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований максимально распределить законом об областном бюджете межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, в том числе субсидии на исполнение расходных обязательств муниципальных образований;

4) при разработке проекта закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов":

а) предусмотреть средства на выполнение наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области;

б) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования государственных программ Владимирской области "Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области", а также "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области";

в) рассмотреть возможность увеличения объема субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе на приведение в нормативное состояние дорожной сети в промышленных зонах;

г) рассмотреть возможность оказания финансовой помощи органам местного самоуправления для повышения заработной платы работников муниципальных учреждений физкультуры и спорта, не вошедших в Указы Президента Российской Федерации;

д) рассмотреть возможность увеличения объема финансирования на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области;

е) рассмотреть возможность оказания финансовой помощи муниципальным образованиям для завершения строительства спортивных объектов муниципальной собственности;

5) рассмотреть вопрос о передаче части налогов, зачисляемых в областной бюджет, в бюджеты муниципальных образований Владимирской области с учетом мнения представителей органов местного самоуправления, включая вопросы перераспределения полномочий;

6) рассмотреть вопрос о возможности повышения размера межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала;

7) совместно с Законодательным Собранием Владимирской области:

а) рассмотреть возможность предоставления льготного проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении пенсионерам, а также мужчинам и женщинам, достигшим возраста 60 и 55 лет соответственно;

б) проработать вопрос по совершенствованию законодательства о ветеранах труда;

8) принять меры по организации работы медицинских кабинетов в образовательных организациях на территории Владимирской области в части кадрового обеспечения;

9) продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета в консолидированный бюджет Владимирской области;

10) рассмотреть возможность выделения средств из областного бюджета на проведение рок-фестиваля "Владимирский тяжеловоз" в августе 2019 года.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) усилить контроль за расходованием бюджетных средств;

2) принять меры по увеличению доходного потенциала муниципального образования, сокращению неэффективных расходов, в том числе неэффективных налоговых льгот, а также сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;

3) в целях привлечения средств областного бюджета в форме субсидий обеспечить софинансирование государственных программ Владимирской области и национальных проектов.